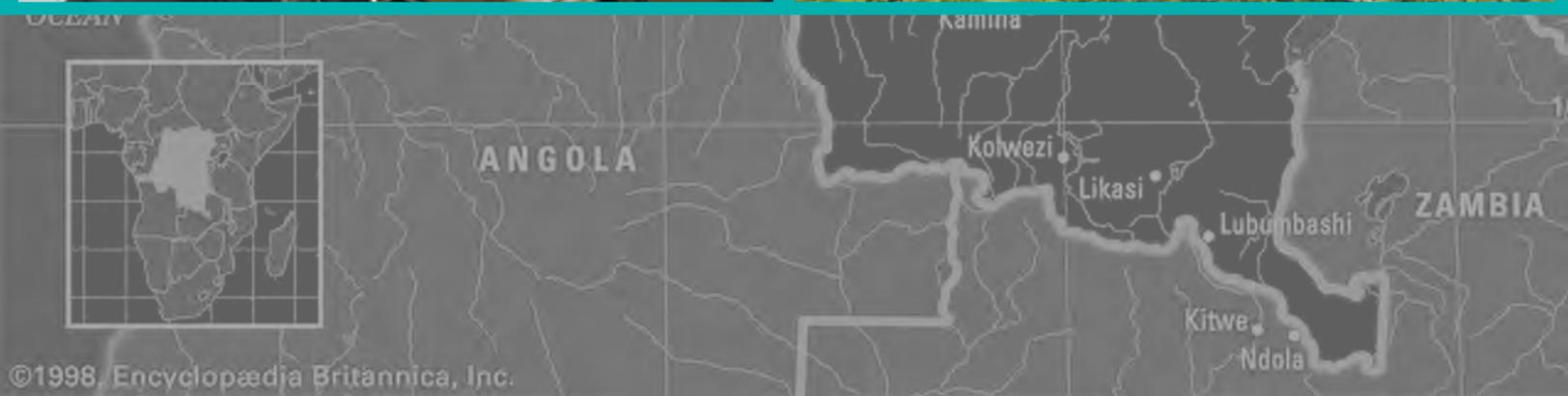


FUNDING A WOMEN'S MOVEMENT AGAINST SEXUAL VIOLENCE IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO: 2004-2009



BY MUADI MUKENGE, WITH AIMÉE MWADI KADY AND CAITLIN STANTON

**FUNDING A WOMEN'S MOVEMENT AGAINST SEXUAL VIOLENCE
IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO: 2004-2009**

BY MUADI MUKENGE, WITH AIMÉE MWADI KADY AND CAITLIN STANTON

Acknowledgments

The Global Fund for Women is deeply indebted to the women's organizations in Congo that have shared their work with us to enable us to produce the profiles in this publication. They include:

Appui aux Femmes Démunies et Enfants Marginalisés au Kivu
Association pour le Développement des Initiatives Féminines au Maniema
Centre d'Appui à la Promotion Féminine
Fédération de Femmes pour la Paix et le Développement
Promotion et Appui aux Initiatives Féminines
Solidarité des Femmes Activistes pour la Défense des Droits Humains
SOS Femme Enfant En Catastrophe
Synergie des Organisations Féminines Contre les Violences Faites aux Femmes
Umoja Wa Akina Mama Fizi
Voix de Sans Voix ni Liberté
Youth Actions on Human Rights

We thank our DRC Advisors Aimée Kady and Gégé Katana Bukuru for conducting monitoring visits in very hard to reach communities in eastern Congo to help us with our analysis. GFW Communications staff Sande Smith and Deborah Holmes helped brainstorm the purpose, format, and use of this publication. Thanks to Dr. Lukowa Kidima and Dr. T.L. Mukenge, both residing in the U.S., who gave a final read for fact checking. GFW thanks its generous donors, in particular Humanity United, for supporting our grant-making in Central Africa.

Report design and layout: amymade graphic design



© FEBRUARY 2010

Photo Left: Aimée Kady, GFW Advisor (Photo by Muadi Mukenge)

Photo Right: Protest against sexual violence organized by SOFAD's village peace networks (Photo courtesy of SOFAD)

GLOBAL FUND FOR WOMEN
222 SUTTER STREET, SUITE 500
SAN FRANCISCO, CA 94108, USA
PHONE 415.248.4800
FAX 415.248.4801
WWW.GLOBALFUNDFORWOMEN.ORG

Table of Contents

Authors.....	5
I. Executive Summary	7
II. Overview of Congo’s Political and Socio-Economic Context	9
III. Women’s Organizing in Spite of Conflict.....	11
IV. Survey on Realities Facing Rape Survivors.....	13
V. Profiles of Women Making Change	15
VI. Preliminary Outcomes	22
VII. Recommendations for Future Support and Donor Collaboration	25
VIII. Appendix: Additional Reading and Resources on the Democratic Republic of Congo.....	26

Authors

Lead Author

Muadi Mukenge is the Program Director for Sub-Saharan Africa at the Global Fund for Women and from the Democratic Republic of Congo. She brings a background in women's health and rights, African politics, and foreign policy toward Africa, and frequently advises donors on their Africa programs. Since joining the Global Fund in 2004, Mukenge has increased support to women's groups working on issues of conflict-resolution, sexual violence, and expansion of grants to French-speaking countries, including the Great Lakes Region. Prior to joining the Global Fund, Mukenge served as Program Officer for Africa at the Pacific Institute for Women's Health, managing training and evaluation projects with women's NGOs in Zimbabwe, Uganda, Kenya, Zambia and Burkina Faso. She also worked at the African Studies Center at UCLA, where she organized international conferences and produced research publications on political transition in Africa. Mukenge holds a Master's Degree in African Studies from UCLA, with a focus in political science. She writes and presents regularly on Africa issues and is active in advocacy groups focused on development in Africa and promotion of human rights in the Congo. She serves on the Boards of Priority Africa Network, Gender Action, and New Field Foundation.

Contributing Authors

Aimée Mwadi Kady is the National Director of SWAA-Congo, which conducts training, education and advocacy with regard to women and AIDS in all 11 provinces of Congo. A biologist by training, she also brings a strong background in gender equity, reproductive rights, and women's economic empowerment. Kady is a founding member of a network of AIDS service organizations in Congo (FOSI) and has directed a national HIV initiative funded by the European Union. She has conducted numerous trainings on HIV and development in Congo and participated in writing the first Declaration on Access to ARVs in Africa. A GFW Advisor since 2005, she has conducted evaluations for donors working in DRC.

Caitlin Stanton is the Senior Development Officer at the Global Fund for Women and has focused a large part of her time writing proposals for the Africa program at GFW. During the past eight years with GFW, she has traveled with GFW Program staff to Ethiopia, Kenya and Mozambique. Previously, she worked with the Mills College Community Action, Reciprocal Education, and Service Center, implementing community service and service-learning programs. Stanton holds a BA in Dramatic Arts from Mills College and studied in Cape Town, South Africa where she researched the impact of the arts in social change movements.

About the Global Fund for Women

Founded in 1987, the Global Fund for Women advocates for and defends women's human rights by making grants to support women's groups around the world. We are part of a global women's movement that is rooted in a commitment to justice and an appreciation of the value of women's experience. The Global Fund makes over 600 grants per year to seed, strengthen and link women's rights groups based outside the United States. From 1987 to January 2009, we awarded over \$79.7 million to 4,126 groups in 170 countries.

Publication translated from English to French by Dr. Reine Kouam

I. Executive Summary

Background

Despite the signing of a peace accord in 2002, the armed conflict in the Democratic Republic of Congo (DRC) continues today. Struggles to control Congo's vast mineral wealth lie at the heart of the war and involve a web of local and foreign actors. Local and foreign militias and government troops vying to control land for mining and to exercise political power are systematically attacking communities in eastern Congo. Congolese human rights groups, Human Rights Watch, the International Rescue Committee, and the United Nations have meticulously documented the scale of rape as a tactic of the war, and its ensuing destruction of women, their families, and communities. The type of sexual violence taking place in eastern Congo over the last decade has no basis in Congolese culture. It includes rampant gang rapes, rapes in public, and sexual torture. Furthermore, while the attackers largely go unpunished, it is the survivors of the violence who are stigmatized and blamed.

Aware of the fragility of the women's rights movement in DRC and the lack of social change funders in the region, and moved by the incessant gender violence and the lack of a swift corrective political response, in 2004 the Global Fund for Women decided to prioritize support to the efforts of local Congolese women's groups who were organizing, despite the odds, to build peace, stability, and respect for women's human rights.

As a result, since 2004, the Global Fund for Women (GFW) has made a four-fold increase in grant making to women's rights groups in DRC. **This amounted to supporting 70 creative initiatives in eight provinces in DRC with over \$880,000 total in funding over a five-year period.** Our work was part of an initiative to support countries in conflict as well as to strengthen the weak women's movements in French-speaking Africa.

Global Fund for Women grants have supported the following in DRC:

- Activities to promote the philosophy of women's rights and end discriminatory practices against women and girls
- Campaigns and advocacy to include women's participation in decision-making, including peace processes, national politics, monitoring implementation of United Nations resolutions, and disarmament processes
- Business skills training and entrepreneurship support, adult education, and HIV services
- Advocacy to criminalize rape and implement respect of legal norms
- Counseling and medical treatment for rape victims

By building alliances with community-based organizations, we heard stories of women's agency, persistence, and courage. This perspective is rarely conveyed in the mainstream media that usually portrays Congolese women as powerless victims, unable to change their circumstances. This report tells a different story. It also emphasizes that the rampant sexual violence in DRC is a microcosm of the violence tearing at the country's sovereignty and compelled by its vast mineral wealth.

Women's Organizing

Human rights advocacy has been a risky domain in Congo for most of its modern history. During the 32-year dictatorship of President Mobutu Sese Seko, which began in 1965, freedom of expression was repressed for all Congolese and women were mostly restricted to traditional care-taking roles. Even today, political oppression and patriarchy force women to remain largely absent from decision-making and policy debates. Women's low status begins with education, where only 54% of girls attend primary school and a mere 16% are enrolled in secondary school, down from 25% 15 years ago.¹ In a country where over 70% of the population lives under the poverty line, 34% of girls are caught in child labor and many are vulnerable to early marriage.² With limited education, women are relegated to the informal economy, which only assures day-to-day survival. Legal rights remain elusive, and economic empowerment is restricted since most customary practices do not enable women to inherit land.

1 David Shapiro and B. Okeko Tambashe (2001). Fertility in the Democratic Republic of Congo. United Nations Population Division, UN/POP/PFD/2001/13.

2 UNICEF (2008). http://www.unicef.org/infobycountry/drcongo_statistics.html

However, women's advocacy groups have seized the "transition" moment. Beginning with the signing of peace accords in 2002, they saw an opportunity to transform the political and economic landscape, while challenging the patriarchy that subordinates women and girls. Women have scored major victories, by making their way into peace negotiations, by representing a majority of voters on a new Constitution, and by mobilizing women to participate en masse in the country's historic 2006 elections.

Still, the overarching context of poverty, health disparities, and limited experience with human rights organizing remain, and for women in the northeast, there is rampant sexual violence, and the accompanying culture of impunity where perpetrators are not pursued or punished. The grant proposals to the Global Fund for Women clearly described the extent of sexual violence over a decade of armed conflict. To learn more about its effects on women, the Global Fund worked with Global Fund Advisor Aimée Kady, based in DRC, to interview rape survivors. Her reflections present the societal neglect of thousands of rape victims as a fundamental failure of the respect for human rights in DRC. Among her findings, discussed in further detail later in this report, are:

- The majority of rape victims are thrown out of the home by their husbands or parents, and considered soiled and a shame to the family.
- While there has been some noticeable increase in medical support for rape victims, the endemic poverty that has gripped Congo has led destitute rape victims to accept cash payments instead of pursuing arrests and legal actions against perpetrators.
- Economic empowerment is key to social reintegration. Women survivors of rape who have received business training and support to establish individual enterprises have regained some respect in their families and communities and are increasingly reintegrated into family structures.
- While the state has adopted international and regional norms and national legislation on sexual violence and peace-building, they have not been implemented.

No End to Sexual Violence Without Peace

Beyond making grants, the Global Fund paid for three large grantee convenings in DRC, including one that invited groups from Burundi and Rwanda. These steps toward movement-building enable women in conflict zones to speak with one voice, organize in larger numbers, and deepen their impact in a context where women's rights are often marginalized.

Six key messages have emerged from our work with women's rights networks in DRC:

- Holistic and multi-pronged approaches, including economic empowerment programs, must be implemented to improve women's lives.
- Women are adamant that governance must not be left to men—women must participate from local to national levels.
- The silence on sexual violence has been broken and it is less of a taboo to discuss rape.
- Disarmament and respect for the rule of law are necessary for human rights and women's rights to be respected.
- Foreign intervention in Congo's economic and political affairs will be a source of long-term instability and prevent the use of Congo's resources for its own national development.
- GFW's flexible grants, that allow groups to prioritize how the funds will be used, meet the most pressing needs and raise the legitimacy of women's rights groups.

The women of Congo emphasize that until there is peace, sexual violence will continue unabated. We heard the message that women's rights are not distinct from systemic efforts needed to strengthen communities, increase standards of living, and support the realization of Congolese sovereignty. This report is a call to the international human rights community to give significant support to civil society in Congo—in particular the growth of the women's rights movement.

Our report profiles some of the groups and networks supported by GFW in eastern Congo, addresses the power of women's agency in the face of insecurity and lack of significant financial resources, and tells a story of women's capacity to hold communities together.

II. Overview of Congo's Political and Socio-Economic Contexts

CONGO IS HOME TO 80 PERCENT OF THE WORLD'S RESERVES OF COLTAN—THE INDUSTRIAL NAME FOR TANTALUM—AND 1/3 PERCENT OF ITS COBALT, THE WORLD'S LARGEST SHARE.

The Democratic Republic of Congo is Africa's third largest country in size and with more than 66 million people, the fourth most populous. A country of rich biodiversity, it is a case study in unharnessed potential, particularly for its people who live in extreme poverty. The country has abundant deposits of minerals in demand internationally; tin, tantalum, diamonds, gold, uranium, and copper are but a few. Congo is home to 80 percent of the world's reserves of coltan³—the industrial name for tantalum—and 1/3 percent of its cobalt, the world's largest share.⁴ The aviation, telecommunications and defense industries of the developed world depend on Congo's raw minerals, and in fact could not have attained their level of sophistication without them. The United States is the largest user of cobalt.⁵

Ironically, Congo's riches have been the source of much of the human suffering and political instability that have characterized the country for the past 100 years. Outside interests and a small circle of Congolese have plundered the country's mineral wealth to the detriment of millions whose lives hang in the balance due to lack of food, education, means to earn a living, and state services. Almost 50 years after independence from colonial rule, DRC's sovereignty continues to be challenged as foreign powers—to protect their access to cheap mineral resources—sponsor pliant regimes in DRC and neighboring states.

From 1965 to 1997, a U.S.-sponsored 32-year dictatorship, reinforced by Belgium and France, kept Congo from taking steps toward meaningful nation-building as President Mobutu enjoyed his status as a reliable Cold War ally. This era was characterized by ruthless repression of political opposition and freedom of expression. One of Africa's most visionary nationalists, Patrice Lumumba, elected Prime

Minister in 1960, was assassinated with Western support after promoting an end to the exploitative economic relationships of the colonial era. While education and health facilities expanded throughout the country in the 60s and 70s, religious institutions established many of these services. Returns from copper exports assured Congo's viability until prices on the international market fell sharply in the mid-70s. Subsequently, and through the 1980s, the Congolese government was known for unbridled corruption and massive theft of the national treasury. Unfortunately, the mining sector became the sole national economy while commercial agriculture was neglected and the manufacturing and service sectors are virtually nonexistent. While a wave of pro-democracy movements rippled throughout the African continent in the early 1990s, in DRC poverty became endemic and public institutions crumbled. As a result, the standard of living sank and food became scarce, especially for women and girls. Nevertheless, women rose to the occasion, seeking work outside the home, becoming part of the burgeoning informal economy, and creating businesses that became essential for family survival. In fact, a permanent fixture of Congolese life that enables women to invest in individual businesses, are women's savings groups.

President Mobutu's popularity waned significantly in the early 90s as a strong pro-democracy movement organized, and he lost Western support. In 1996 Congo entered a period of political instability and protracted conflict that has caused the deaths of more than six million people—all because of a vicious struggle for control over the country's mineral wealth. The pro-democracy movement was usurped when a coup installed Laurent Kabila to power in 1997; his son, Joseph Kabila, took over in 2001 after his father's

3 M.J. Morgan (Feb. 1, 2009). «DR Congo's \$24 Trillion Fortune.» *African Business*.

4 *Business Monitor International* (January 2010). Democratic Republic of Congo Mining Report Q1 2010.

5 David Ebner (Dec. 11, 2009). «How B.C. Firm Won Greenest Mine Rights.» *Cobalt News*.

assassination, and remains President today. Northeastern Congo, a region of over 75,000 square miles, has borne the brunt of brutal military campaigns since 1998 as foreign and local armies vie for control of lucrative mines. The governments of Rwanda and Uganda in particular, with the firm backing of the West, have interfered in Congo's political affairs, committed mass atrocities, and led the plunder of lucrative minerals while serving as a conduit to a plethora of multinationals.⁶ The influx of Hutu refugees into Congo following the Rwandan genocide provided Rwandan leaders with a pretext for taking their pursuit of perpetrators of the genocide into Congolese territory. However, more than a decade later, Rwanda has benefited immensely from Congo's riches while the pursuit of rebels has gained little ground. The majority of the Congolese population lives day-to-day, while a small minority has navigated its way to the cutthroat and lucrative mineral sector. Over the past decade, up to half a million Congolese women and girls have been raped by multiple armies from Congo and neighboring countries, often as part of a strategy to humiliate communities, destroy social structures and norms, and control territory for mining. Weapons that easily make their way across Congo's borders facilitate this terror campaign. The region has seen massive population displacement, disruption of agricultural activities, and acute poverty, as described below:

- Three million people were displaced, including over 400,000 who fled to neighboring countries.
- The systematic use of rape as a strategy of war in eastern DRC has tripled the HIV prevalence rate since the mid-1990s.
- The HIV prevalence rate in war-torn eastern DRC is five times the national average.
- DRC's unemployment rate is 85 percent and 79% of Congolese live on less than \$2 per day.⁸
- Fifty percent of Congolese school-age children are not in school mainly because parents cannot afford to pay tuition.
- Seventy percent of the population is undernourished, the highest prevalence rate in the world.⁹



Over more than a decade, North and South Kivu provinces (shaded) have experienced the heaviest armed conflict and gender violence (country map top left).

- Only six percent of the population has access to regular electricity.

Since the signing of peace accords in 2002, the country elected new leadership in 2006, revised its Constitution, and is currently attempting to develop functioning political structures from central to local governments. The Western media gave intense coverage to the 2006 elections—the first democratic poll since 1960 and the most expensive ever supported by the United Nations. Today, DRC continues to struggle in this rebuilding and transition process—a process the population hopes will lead to sustained peace as well as participatory democracy and national development. However, government unaccountability, a splintered army, arms proliferation, foreign intervention, and the resurgence of armed conflict in the eastern part of the country continue to deny Congo an opportunity to embark on a development and human rights agenda that includes gender equality.

6 French, Howard. (Sept. 24, 2009). «Kagame's Hidden War in the Congo.» *The New York Review of Books*.

7 Testimony of Dr. Denis Mukwege, Director, Panzi General Hospital, before the Subcommittee on Human Rights and the Law; Committee on the Judiciary, U.S. Senate. (April 1, 2008).

8 United Nations (2009). *Human Development Report 2009*.

9 UN FAO (2006). *Prevalence of Undernourishment in Total Population*.

III. Women's Organizing in Spite of Conflict

DRC RANKS IN THE TOP FOUR COUNTRIES WORLDWIDE WITH THE HIGHEST MATERNAL MORTALITY RATE.

To understand the importance of Global Fund support of the women's movement in DRC, we must reflect on how Congolese women strategized to bring about change, despite lack of donor support. Human rights advocacy in Congo has been a domain fraught with risks for most of its modern history. During the Mobutu dictatorship, a one-party state was strictly imposed, political opposition and human rights groups could not safely organize, and women were mostly restricted to traditional roles and cultivating small family plots. Access to education for girls in urban areas increased significantly in the 70s, yet access in rural areas continues to lag behind by more than 50 percent. Even today, political and gender oppression force women to remain absent from public life and deny them the opportunity to reach their full potential. Across the country, women are relegated to very gender-specific roles, own very limited economic resources, and reap limited benefits from their labor. Among the realities:

- Forty-five percent of Congolese women are illiterate.¹⁰
- DRC ranks in the top four countries worldwide with the highest maternal mortality rate.¹¹
- Almost 60 percent of HIV positive Congolese, are women.¹²
- Most women are unaware of the legal protections offered in the country's Family Code, which has existed since 1998, and therefore don't seek justice for violence, disinheritance, sexual harassment, or rights within marriage.

However, women's advocacy groups have seized the "transition" period, beginning with the signing of peace accords in 2002, as an opportunity to make viable changes in the political and economic landscape, and also challenge

the patriarchy that subordinates women and girls. Women's groups believe that their activism in this important stage in DRC's history can open a new chapter in gender relations for the decades ahead. A coalition of women demanded the right to participate in peace negotiations, culminating in the Sun City Accords signed in 2002 between rebel groups and the DRC government. In December 2005, 60 percent of voters in a national referendum on a new Constitution were women. In 2006, as the country embarked on its first multi-party elections in 45 years, women's groups invested considerable energy to educate and mobilize women to participate as voters and candidates. In July of that year, 13.5 percent of candidates for legislative seats were women.

NGOs are challenging the lack of accountability and discipline inherent in DRC's public institutions, which for decades tolerated the plunder of state budgets and nepotism and patronage in hiring. NGOs are also challenging rampant sexual harassment and sexual violence that goes unpunished. These attacks on women's bodies, for so long ignored by the international community, have unfortunately become one of Congo's defining characteristics.

The type of sexual violence taking place in eastern Congo over the last decade has no basis in Congolese culture—in fact, Congolese culture prioritizes women's role in birthing children and nurturing families. The current rapes, however, are reminiscent of tactics used by King Leopold II of Belgium in his rule of the Congo from 1885-1908. It includes an unimaginable array of rapes, in front of husbands, forced rapes among family members, sexual torture, the introduction of objects into women's bodies, and kidnappings. Communities are "taught a lesson" by being required to watch rapes. The aim of these atrocities is to humiliate everyone involved, assert

10 United Nations (2009). *Human Development Report 2009*.

11 World Health Organization (October 2007). «Maternal Mortality Ratio Falling Too Slowly to Meet Goal.»

12 UNAIDS (2008). *Report on the Global AIDS Epidemic*.

THE GFW BOARD OF DIRECTORS ISSUED A STATEMENT CONDEMNING THE USE OF RAPE AS A WEAPON OF WAR AT ITS NOVEMBER 2007 MEETING. WE SUBSEQUENTLY LAUNCHED AN INITIATIVE TO DOUBLE OUR GRANT-MAKING IN THE GREAT LAKES REGION (DRC, RWANDA, BURUNDI) FROM \$750,000 BETWEEN 2004 AND 2007 TO \$1.5 MILLION BY 2013.

control, traumatize families and communities, and force the population into obedience. Once subdued by their armed attackers, communities must relinquish their economic resources, and legitimate leaders are stripped of their power and influence. In these circumstances, a new “social order” is put in place that assures that armed groups control economic resources, pillage at will, control lucrative mines and transport routes, and become the de facto leadership. More than three million Congolese have fled the fighting and sexual violence over the past decade, finding refuge in other parts of the country but also in neighboring Burundi, Uganda, Tanzania and Zambia. There have been cycles of repatriation, followed by more violence and uprootment.

Despite these realities, a coalition of women’s rights groups advocated for a landmark bill criminalizing sexual violence, which the Congolese transitional government passed in June

2006. The bill is unique in its breadth, including measures that social movements in other countries have not achieved: mandatory sentencing for rape and rape sanctioned by army officers, and criminalization of marital rape and early marriage. However, enforcement of this new legislation remains elusive, as the experiences of GFW grantees demonstrate below.

The lack of roads, electricity, health and educational infrastructures in Congo limit the reach and impact of the women’s rights movement. Such barriers restrict mobility and opportunities to organize women effectively. Language is another barrier to building a vibrant women’s rights movement. As citizens of a Francophone country, few activists are able to communicate in English in order to prepare proposals in English for the increasing number of donors in the United States and Europe that fund peace-building and women’s rights.



GFW grantees attend the GFW grantee convening in Kinshasa, July 2007. Mukenge in white jacket, center standing.

IV. Survey of Realities Facing Rape Survivors

THE MAJORITY OF RAPE VICTIMS ARE THROWN OUT OF THE FAMILY HOME BY THEIR HUSBANDS OR PARENTS, CONSIDERED SOILED AND A POTENTIAL SOURCE OF BAD LUCK FOR THE FAMILY

The survey on realities facing rape survivors in eastern DRC consisted of in-person interviews conducted in DRC by GFW Advisor Aimée Kady, who also serves as National Director of the NGO, Society of Women Against AIDS-Congo (SWAA-Congo). Kady conducted interviews with victims of sexual violence in South Kivu Province, between November 2007 and January 2008. These interviews were designed to identify the unmet needs of rape victims and deepen the understanding of international donors and state actors in order to effectively address the human rights crisis for women and girls. Complementing the survey was a desk study, conducted by GFW Program Director for Sub-Saharan Africa, Muadi Mukenge, examining the status of women and girls within DRC's political and economic context, and in particular, the country's political history, including the 32-year-dictatorship and subsequent war. It traces the strategies of the Congolese women's movement to capitalize on DRC's political transition period following the 2002 cease-fire in order to negotiate favorable gains for women. Kady's interviews present the societal neglect of thousands of rape victims as a fundamental failure of the respect of human rights in DRC, which exposes such victims to further abuse. The analysis of findings from the interviews can be summarized as the following:

Social Ramifications

- The majority of rape victims are thrown out of the family home by their husbands or parents, considered soiled and a potential source of bad luck for the family, especially if they become pregnant as a result of rape. Many of these women are living on the streets, in churches, or in NGO shelters.
- On the streets, rape victims become repeat victims of sexual violence.
- Adolescent rape victims are forced to drop out of school because they lack the funds or family support to pay school fees.
- The large number of children born of rape adds to the already large numbers of orphans living on the streets of urban areas in eastern DRC.

Government Accountability

- Formal responses to sexual violence in eastern Congo include the establishment of a government Commission on Peace and Justice; the Parish Committees on Sexual Violence; and the Joint Initiative on Sexual Violence by UN agencies.
- While the state has adopted international and regional norms and legislation on sexual violence, these norms have not been implemented. There is no state monitoring of initiatives to support rape victims. Furthermore, while DRC has signed UN Resolution 1325, women are essentially absent from political structures and therefore unable to implement transformative policies such as education and health services for women and girls.
- Despite DRC's adoption of the theme of "Ending Impunity on Sexual Violence" in public discourse, the pace of sexual violence as a tool of war has not abated since the signing of peace accords in 2002. In some areas of eastern Congo, rape has become normalized, even trivialized. This reality reflects the subordinate social, economic and political status of women and girls in Congolese society and the culture of impunity enabled by the proliferation of weapons across the country.

Medical Support

- The evidence shows that there is some progress with regard to medical support to victims of sexual violence, including health centers furnished with appropriate obstetric and gynecological equipment, necessary medication, and training of health personnel.



Maternity clinic run by grantee INOAF in Kinshasa.
Photo by Muadi Mukenge

Legal Support

- Due to the on-going lack of law enforcement and culture of impunity, legal support to victims is minimally successful. Perpetrators of rape rarely face punishment and often go free while rape victims are stigmatized and rejected by their families and the broader community. Women often find it extremely difficult to go through the legal process without the moral, financial and material support of their families and communities.
- The endemic poverty gripping the Congo has reduced formal redress for rape to economic transactions. Women often cannot afford the kind of medical care that enables the appropriate gathering of bodily fluids as evidence in court. Their families barely eat once a day. Perpetrators of rape — fearful of the new Sexual Violence Law — and families seeking punishment for the violation of their wives, sisters and daughters, agree to monetary compensation rather than legal recourse. This reality undermines the work of women's rights activists to criminalize rape. Despite the consistent efforts of NGOs, this informal settling of rape cases has become the norm and payments from rapists have become a source of essential income for some affected families.

Economic Empowerment

- One area of visible progress is the social reintegration of rape victims that have benefited from economic empowerment programs. The evidence shows that women who have received business training and support to establish individual enterprises have gained some measure of respect in their families and communities. Such women play a critical role in supporting families decimated by war, displacement and economic deprivation. They can provide food, pay school fees, and meet the daily needs of family members. This level of success helps them become accepted and productive members of society. They are considered key actors in the establishment of a new life after the humiliating experience of the war, an experience that often breaks up families. In conclusion, securing economic stability for rape victims appears to serve as an effective strategy to reintegrating them into family structures and into society.

The above findings substantiated and complemented the accounts shared by women's groups in their proposals and final reports to the Global Fund for Women. We were interested to see whether women's groups could make further gains in improving the overall status of women with additional grants from GFW. Since 2004, several grantees have received two to three grants. Their experiences are shared in the next section and offer glimmers of hope in bringing meaningful change to the lives of not only rape survivors, but also all women and communities in eastern Congo.



Displaced women supported by grantee SOFAD to resume agricultural activities after the war.
Photo courtesy of SOFAD

V. Profiles of Women Making Change

THE EXPERIENCE OF WOMEN THROUGHOUT CONGO IS ONE OF SURVIVAL AND AGENCY IN THE FACE OF DIRE CIRCUMSTANCES. IN EASTERN CONGO, THIS REALITY IS EVEN MORE NECESSARY GIVEN THE BREAKDOWN OF LAW AND ORDER AND THE EXISTENCE OF GENERALIZED GENDER VIOLENCE.

The experience of women throughout Congo is one of survival and agency in the face of dire circumstances. In eastern Congo, this reality is even more necessary given the breakdown of law and order and the existence of generalized gender violence. Local initiatives abound, outside of the view of the Western media, to enable women and their families to persevere after horrific violence—the majority of them without foreign aid. Contrary to the view that international NGOs provide the bulk of resources to help the country rebuild, the reality is that communities are coming together, providing for basic needs, developing creative solutions, and promoting peace. Some of the groups championing women’s empowerment are highlighted below.

Women Stand Up

When the international community thinks of DRC, it does not automatically think of a women’s rights movement. **Umoja Wa Akina Mama Fizi (UWAFI) [United Women of Fizi]**, an umbrella network of 16 women’s community-based organizations (CBOs) working in 15 villages in South Kivu Province, seeks to change that perception. In the context of women’s subordinate status in society, high rates of illiteracy, and exclusion from decision-making, UWAFI promotes women’s human rights and raises women’s consciousness through education, training, research and advocacy. It works in three towns in predominantly rural Fizi District and also runs a documentation center on women’s rights. The group has built expertise in conducting training for women in human rights, political rights, leadership, and reproductive rights.

As the coordinator of the Human Rights Protection and Prevention Network in Fizi, UWAFI trained network members to document human rights violations. It organizes community dialogues on women’s political rights, the rights

enshrined in CEDAW (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women) to which the Congolese government is a signatory, and the provisions in the DRC Constitution that extend civil rights to women. It also helps rural women obtain identity cards so they can register to vote, giving them access to broader civic and social rights. It used a recent GFW grant to conduct workshops on citizenship rights, democracy and gender-based violence for rural women; and to organize exchange visits with other women’s rights groups as a strategy toward building a movement. UWAFI is convinced that when women know their rights and can claim them, they can also denounce sexual violence. Its other programs include legal and medical assistance to victims of sexual violence and political prisoners; and the extension of small loans for income-generating activities to women living in poverty.

GFW SUPPORT: FOUR GRANTS TOTALING \$31,500



Location of grantees profiled

Leadership is for Women Too

It is a common view in Congo that politics is a male domain. **Promotion et Appui aux Initiatives Féminines (PAIF) [Promotion and Support to Women's Initiatives]** seeks to change that worldview. Located in Goma, PAIF's focuses its activities across five provinces, with special emphasis on rural communities. PAIF promotes women's political and civic participation; educates communities on national and international human rights legislation and produces a radio program on women's rights, gender violence, and women's participation in development strategies. In a context where rampant corruption has characterized politics for decades and where basic services are absent, women are saying they can no longer stay out of governance processes. In fact, women contend that participation on government will enable them to pass and implement legislation favorable to women, such as the 2006 Sexual Violence Law, which activists attest still does not do enough to offer rape survivors justice.

With a GFW grant in 2006, PAIF conducted leadership training for women. It also documented campaign and electoral fraud. An additional grant in 2008 enabled PAIF to provide: 1) legal, medical, and economic assistance for victims of sexual violence; 2) business training; and 3) community education and advocacy promoting the acceptance and care of traumatized women and girls.

GFW SUPPORT: FIVE GRANTS TOTALING \$109,000

The Multi-Media Advocate

Despite the war and the lack of government investment in transport and communications infrastructure, VOVOLIB is using radio, the Internet, and print media to advance the rights of women and to give women a voice. **Voix de Sans Voix ni Liberté [Voices of Those Without a Voice Nor Liberty] (VOVOLIB)** works in both Kivu provinces in eastern DRC to combat women's subjugation and marginalization due to deeply entrenched cultural norms. Established in 2001, the group's activities include: 1) training women in rights concepts, gender analysis, and managing a women's rights radio station 2) coordinating 26 income-generating projects via a revolving loan fund to help women get out of poverty; 3) raising awareness about sexual violence and discrimination

against women with local leaders; and 4) installing faucets in three villages to reduce women's labor. There are more than 700 group members.

VOVOLIB produces a quarterly newsletter on women's concerns and manages one of the only women-run Internet cafes in the area. The group used a recent GFW grant to train activists and journalists on information gathering and reporting on women's rights, and partnered with them to disseminate radio programs, including on VOVOLIB's radio station. In May 2009, it linked with other women's rights groups to organize a march of 250,000 women to protest sexual slavery within armed groups. The action resulted in the liberation of 150 women and girls and the end of such atrocities in a particular town.

GFW SUPPORT: THREE GRANTS TOTALING \$29,000

Dignity After Rape

Appui aux Femmes Démunies et Enfants Marginalisés au Kivu [Support to Marginalized Women and Children in Kivu] (AFEDEM/KIVU) was founded in 1999 by women leaders to improve the social status of women and address the lack of knowledge about human rights among destitute populations in the rural communities of Bukavu and Walungu, in South Kivu Province. AFEDEM organizes workshops on women's rights, inheritance rights, and land ownership laws, while working directly with victims of sexual violence by providing support and resources for victims' social reintegration and economic empowerment. AFEDEM runs a counseling and training center (including a literacy program at two sites) that helps unemployed women, teen mothers, former combatants, as well as rape victims receive comprehensive services. It also helps rape victims file criminal charges.

With its GFW grant, AFEDEM trained community counselors in de-traumatization techniques to use with the thousands of rape survivors still seeking treatment. AFEDEM also provided economic assistance to sexual violence survivors, produced radio programs to raise awareness of legal options in cases of sexual violence, and organized a "Say No to Sexual Violence" march.

GFW SUPPORT: TWO GRANTS TOTALING \$19,000

Rebuilding a Legal System One Step At A Time

Fédération de Femmes pour la Paix et le Développement (FEPADE) [Women's Federation for Peace and Development]. DRC has a reputation for its corrupt, lengthy and ineffective legal system. Many would rather avoid its costly and demoralizing processes that tend to further victimize plaintiffs. FEPADE was created in 2002 to fight for and defend the rights of women and children through legal channels. The group has emerged as a leader in its campaigns to restore an independent legal system and end impunity for sexual crimes. It educates women on their rights, provides legal assistance to survivors of sexual violence, and legal assistants trained by FEPADE ensure that fair judgments are handed down in court cases.

FEPADE has lobbied diligently to amend legislation and modify legal structures to promote women's rights. It was a leader in the campaign by women's groups to criminalize sexual crimes, which led to the passage of the 2006 Sexual Violence Law. FEPADE regularly meets with civil authorities, military and political personnel, lawyers, judges and police

to map out strategies to end gender violence. It documented the stories of several hundred women who are seeking legal redress against their perpetrators, established reporting systems, and lobbied the International Criminal Court for the criminalization of sexual violence in the DRC. As rape victims continue to struggle for access to justice, FEPADE's courage and persistence are critical. Other services include a health and maternity center, facilitating access to anti-retroviral drugs, training in business management skills, and peer education training.

FEPADE used a GFW grant to pay staff salaries, a luxury among many grassroots groups in Congo and across the continent. The group reported that the grant made it possible for them to work with professionalism and purpose toward ending the culture of impunity on gender violence. Its partnership with courts has resulted in cases being more quickly processed. FEPADE states that the grant helps promote respect for women and the restoration of women's rights and self-esteem.

GFW SUPPORT: TWO GRANTS TOTALING \$22,000



Photo courtesy of SOFCVFW and Muadi Mukenge

SYNERGY OF WOMEN'S ORGANIZATIONS AGAINST VIOLENCE AGAINST WOMEN) [SOFCVFW] IS A NETWORK OF GROUPS WORKING AROUND BUKAVU THAT RAISES PUBLIC AWARENESS OF GENDER VIOLENCE AND ADVOCATES FOR PUNITIVE MEASURES.

Building Movements Against Gender Violence

Synergie des Organisations Féminines Contre les Violences Faites aux Femmes (Synergy of Women's Organizations Against Violence Against Women) [SOFCVFW] is a network of 230 groups working around Bukavu that raises public awareness of gender violence and advocates for punitive measures. It used a GFW grant in 2007 to organize marches as part of the "16 Days of Activism on Gender Violence," in November 2007. It also organized marches calling for the respect of women's rights and conferences addressing gender-based violence as part of International Women's Day on March 8, 2008.

GFW SUPPORT: ONE GRANT OF \$7,000

The Peace-Makers

When it comes to building peace from the ground up, no women's network stands out like SOFAD. Founded in 2001 in Uvira, DRC, **Solidarité des Femmes Activistes pour la Défense des Droits Humains (SOFAD) (Women Activists in Solidarity for the Defense of Human Rights)** has as its goal the promotion of women's rights, peace, and the rule of law. A succession of peace accords has not stopped armed conflict in DRC. SOFAD is convinced that communities must be part of the solution. The group trains women activists to be strong voices in the local



GFW grantees from Burundi, Rwanda and eastern DRC met in Burundi August 2008 to develop joint plans.

and sub-regional human rights movement, including a cadre of women paralegals who conduct women's rights and legal education at the village level. It conducts training activities to raise the consciousness of women around women's role in peace-building, and it promotes women's participation in community leadership. SOFAD has established 50 peace networks throughout the region, linking more than 20,000 women and youth in peace efforts. Each network facilitates arbitration, mediation of disputes and criminal charges at the village level, and works in collaboration with traditional chiefs and local administrators. Each network also identifies victims of sexual violence, guiding them to appropriate recourse and support systems. The SOFAD Peace Networks act as pressure groups in neighborhoods and villages as well as educate the public on the new Sexual Violence Law. As part of community awareness, SOFAD's theatre and choral performances convey messages of peace and women's rights and are followed by moderated discussions.

SOFAD plays a unique role in its work with communities, armed groups, and local authorities to stop the sale and proliferation of small arms that help fuel the cycle of violence in Eastern Congo. It demobilizes adolescent boys and girls who have been recruited into armed groups, and conducts trainings to promote peace among youth who have witnessed years of war. These youth in turn help lead others away from violent behaviors. SOFAD also lobbies persons known to traffic arms in hopes of ending the arms trade, and links communities to UN disarmament programs.

Highlights of SOFAD's activities since 2006 include:

- Training neighborhood leaders in conflict-resolution and documenting incidents of violence for further follow-up
- Advocating against impunity, pressuring authorities to apply legal measures in cases of violence
- Providing legal aid in cases of femicide, arbitrary arrest, child abuse, land conflicts, domestic violence and prison gender violence. It advocated with the Central Prison and the High Court to condemn atrocities committed by soldiers and civilians

- With the UN Mission in Congo, SOFAD co-hosted a cultural evening to celebrate the 60th Anniversary of the Universal Declaration of Human Rights. In front of elected officials and military officers, representatives of SOFAD condemned the harassment and assassination of human rights defenders
- SOFAD's village peace committees conducted massive community awareness campaigns, reaching more than 6,000 people, to draw attention to the link between gender violence and HIV prevalence
- SOFAD makes referrals for Voluntary Counseling and Testing (VCT) services as well as gynecological services for rape victims. It also runs several legal aid centers for rape survivors and provides micro-credit to facilitate economic self-reliance.
- Since 2008, SOFAD's youth drama group and band have performed seven concerts and six plays as part of community education on women's rights, reaching more than 950 people in 10 villages.

GFW SUPPORT: FOUR GRANTS TOTALING \$112,900

Risk-Takers and Community Builders

Association pour le Développement des Initiatives Féminines au Maniema [Association for Development of Women's Initiatives in Maniema]. After constantly bearing witness to the massive violations of women's rights in Maniema Province in eastern DRC, a group of concerned citizens created ADIF-Maniema in 2000 with the goal of protecting women's and children's rights, building peace in the region, increasing food and economic security for women, and conducting health awareness. ADIF specifically works with rural women who have been raped, teen mothers, and members of grassroots women's organizations. The group has built a reputation for taking risks in an unstable region. In a society known for political repression, corruption, and gender discrimination, ADIF denounces abuses and holds authorities accountable. Through village committees, schools, health centers, churches, and the university in Kindu, ADIF has held seminars on women's legal rights, the prevention and management of HIV/AIDS, and the role of women in national peace-building and political processes. It also produces radio shows on women's civic and political rights, and trains women who have experienced sexual violence in economic skills to help them become self-reliant.

As part of an effort to build peace between communities in areas coming out of ethnic conflict, ADIF rebuilt a school for 400 students from different communities, held soccer games between communities of various ethnic backgrounds, and carried out numerous peace-building workshops and drama performances. It also assists ex-combatants to participate in community reintegration programs .

GFW SUPPORT: TWO GRANTS TOTALING \$33,000

Women's Security in the Home and Community

Out of the glare of the media and far from major transport routes, **Centre d'Appui à la Promotion Féminine [Support Center for Women's Empowerment]** improves women's livelihoods, enhances food security, and addresses the increased prevalence of HIV/AIDS and sexual violence. CAPROF was founded in 1996 in Kalemie, in southeast DRC, to fight for gender equality and to promote women's empowerment. Working in north Katanga Province across the lake from Tanzania, the group facilitates the formation of women's groups to start income-generating activities.

CAPROF trains women in modern agricultural methods and provides basic agricultural tools in a context where the war severely disrupted farming activities and families barely eat one meal a day. In its pilot program, CAPROF worked with 150 farmers and improved their productivity by 70



GFW grantees attend the GFW grantee convening in Uvira, January 2007. Photo by Muadi Mukenge

percent. The group also: 1) offers literacy classes for rural women; 2) trains women's groups in business management and food processing techniques; and 3) educates women about HIV/AIDS prevention. CAPROF staff visits refugee camps to counsel victims of violence and provide testing and medication for sexually transmitted infections and HIV/AIDS. CAPROF used GFW funds to provide 100 survivors of sexual violence with counseling, HIV testing, medical treatment, and business training.

GFW SUPPORT: 1 GRANT OF \$5,000

Preparing Future Leaders

Among the innovations taking place in eastern Congo, the work of **Youth Actions on Human Rights (YAHR)** stands out. Created in Uvira in 2004 to promote the rights of young women and adolescents; YAHR is led by young women and raises awareness around legal and civic rights, with particular emphasis on voting rights. Additionally, it advocates against forced marriages and sexual violence, and promotes conflict-resolution between ethnic groups.

YAHR organizes workshops and drama performances to raise awareness on international, regional, and national legal instruments such as the Convention on the Rights of the Child and the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment. The group strives to create an understanding among youth of the supremacy of constitutional law over discriminatory aspects of customary law. It believes that when youth are enlightened in this regard, they will grow to become responsible adults who respect, protect and promote human rights at all levels. In addition, YAHR defends young girls who are potential victims of early marriage and it helps youth access information on health and education as a strategy to reduce teenage pregnancies.

With a GFW grant, YAHR conducted a "train the trainers" on Congo's new Sexual Violence Law for 40 young women ages 16-20. The group writes that the training helped to drastically change women's understanding of different forms of violence, and as a result more women and girls are beginning to use the law to their advantage to seek legal redress and to denounce perpetrators. YAHR is purposefully bringing women of different ethnic groups together to address common concerns. This came in response to the climate of ethnic division and mistrust that permeated eastern Congo

since war erupted in 1998. The trainees are organized in pairs of different ethnic identities and hold community dialogues on peace, women's rights and tolerance. They work in areas with no radio or television, using Swahili as the language of communication where French is not spoken to make sure that adolescent girls in the most marginalized communities receive life-changing information. Forty such dialogues, each involving about 25 youth, were held in 2008. Preliminary observations suggest that YAHR's campaigns reduced the high rates of ignorance common among adolescent girls. Girls who receive the new information have become motivated and respond well to working with someone their own age. Girls in the communities now also speak up, denounce rapists, educate others, and refuse early marriage.

GFW SUPPORT: TWO GRANTS FOR \$11,000



Youth in Uvira attend human rights, peace, and democracy dialogues hosted by grantee YAHR.
Photo courtesy of YAHR.

GFW Great Lakes Grantee Meeting

GFW adds value to its grant-making by bringing its grantees together. GFW Advisors Gégé Katana Bukuru (SOFAD) and Aimée Kady (SWAA-Congo) facilitated the second meeting of GFW grantees in the Great Lakes Region, August 13-15, 2008 in Bujumbura, Burundi. The meeting brought together 42 activists from groups supported by GFW in eastern DRC, Burundi and Rwanda since 2006, and was a follow-up to an inaugural meeting held in January 2007 in Uvira, DRC with GFW staff member Muadi Mukenge. Key goals of the 2008 convening included working toward strengthening women's rights initiatives implemented by grantees, introducing training and monitoring visits, and structured collaboration among grantees for deeper impact and sustainability of actions. The participants identified priorities such as strengthening technical skills in program management, advocacy and communication, while focusing on developing a common strategy to combat sexual violence.

OUTCOMES OF THE MEETING INCLUDED:

- Formalizing a sub-regional network of GFW grantees
- Drafting a strategic plan for sub-regional, national and provincial actions
- Recommendations to GFW, elected authorities and international bodies on mechanisms to better support the women's rights movement

THE RECOMMENDATIONS INCLUDED:

- The need for deeper training of women's groups in gender analysis
- Support for peer exchanges and an electronic listserv to facilitate learning and advocacy
- The need to design tailored programs for victims of sexual violence and women living with HIV/AIDS.



GFW advisors and grantees facilitated sessions at the DRC-Burundi-Rwanda GFW grantee convening held in Burundi, August 2008. Photo courtesy of SOFAD.



In September 2008, Muadi Mukenge joined Open Society Institute Southern Africa (OSISA) in a feminist delegation to the DRC. The delegation explored the urgent leadership challenges facing the country, including the limitations of the United Nation's response to the epidemic of sexual violence. The UN runs just five rape centers in a country of 66 million and there is widespread displeasure with its operations. This reality increases the urgency of supporting locally-led initiatives that address the rule of law and women's rights, push for an end to the culture of impunity, and provide critical services for the thousands of victims of sexual violence.

VI. Preliminary Outcomes

THE SHIFT IN TRADITIONAL PERCEPTIONS OF DECISION-MAKING AND POLITICS AS A MALE PURVIEW IS CLEAR AS WOMEN INSIST ON ADDING THEIR VOICES TO DEBATES ABOUT HOW PUBLIC INSTITUTIONS AND THE NATION SHOULD BE MANAGED.

Reflecting on grantees' and advisors' reports, we noted several areas of impact resulting from recently-funded efforts. They include: 1) breaking taboos around reporting sexual violence; 2) application of multi-faceted approaches, including women's economic empowerment strategies; 3) growth in women's political participation, as well as their leadership in peace-building at the national level; and 4) increasing visibility of women's groups, resulting in connections with other donors and more networking and partnership opportunities.

Breaking Taboos Around Reporting Sexual Violence

Years of activism by women's rights and civil society groups have secured hard-won victories in the form of laws criminalizing gender-based violence, including DRC's 2006 Sexual Violence Law. Over the past few years, Global Fund grantees have worked to: 1) build consensus on framing gender-based violence as a human rights violation; 2) increase awareness of the new laws; 3) encourage survivors of violence to step forward and report crimes; and 4) establish mechanisms (including trained paralegals, micro-credit loans and health services for survivors, outreach to judges and traditional leaders) that hasten the actual implementation of laws and promote an end to impunity for perpetrators of sexual violence.

A common phrase echoed through reports received from both grantees and advisors in the Great Lakes region is "the silence has been broken." Bar none, grantees reported that women and girls are stepping up in greater numbers than ever before to report sexual violence. Moreover, community members,

including traditional leaders, are increasingly demonstrating support for those who report sexual violence and speaking out against it themselves. Additionally, community groups providing support to rape victims are demonstrating greater coordination. Finally, the general population demonstrates an increased awareness of laws that prohibit and criminalize sexual violence.

In South Kivu Province, the survey findings of Global Fund grantee SOFAD indicate shifts in public perceptions and behaviors:

- Traditional chiefs now enlist specially trained peace network members to mediate communal and domestic conflicts.
- Women in SOFAD's project communities report that men no longer see them solely as child bearers.
- Women, although largely illiterate, report better understanding of their legal rights and how to claim them.

In AFEDEM's target communities, more than 200 rape cases were reported to authorities in the first half of 2009 alone. AFEDEM believes that most of these would have gone unreported prior to its public education campaigns. AFEDEM also points to increased community awareness of early marriage as a crime, reflected in greater reporting of child marriage to authorities and resulting in the cancellation of marriage plans in several cases.

Two more grantees also report significant changes in how individuals and communities respond to gender-based violence. Uvira-based SOS Femmes En Catastrophe (SOSFEC) describes how neighbors seized a Congolese soldier who attacked and raped a 14-year-old girl, and then delivered

him to the commander of his unit. The commander arrested the soldier and authorized payment of the girl's medical care. In another case, soldiers kidnapped a young woman and beat her publicly after she resisted an attempted rape. The young woman reported the assault to authorities prosecuting the case; SOSFEC will support the young woman through the legal process. SOSFEC cites these examples as evidence that its public campaigns have contributed to a higher rate of reporting and prosecuting sexual violence crimes .

Grantees and advisors alike emphasize that laws alone do not yield justice. Thus educational campaigns, public encouragement for the support of laws, and efforts to train and hold accountable those charged with implementing legal protections are critical to ending sexual violence and ensuring basic human rights.

Integrate Economic Empowerment with Other Approaches

With poverty a major obstacle to healing and earning a livelihood, multi-pronged and comprehensive approaches to women's empowerment remain essential. Most grantees reported economic instability and severe poverty to be persistent barriers to achieving their programmatic goals. FEPADE studied NGO-provided programs for rape victims and found that many focus on psycho-social and legal support and ignore mechanisms to foster economic independence, which the group has found to be critical to helping survivors regain their dignity. FEPADE's study also singled out the provision of free medical care and "rape kits" to survivors of violence as vital services that are frequently overlooked.

Grantee reports indicate that grantees often employed multiple strategies. For example, AFEDEM operates a business skills training center specifically for victims of sexual violence. In this rural context, AFEDEM trains survivors as tailors and provides seeds for farming and pigs to breed and sell, thereby increasing the likelihood of trainees' success in achieving economic independence. AFEDEM notes that when sexual violence survivors achieve economic independence and resume being productive contributors to the community, they face much less stigma. Similarly, SOFAD's agricultural activities and animal husbandry projects enable survivors and their families to achieve food security.

Increase Women's Political Participation

The Global Fund for Women notes growing success in grantees' efforts to increase Congolese women's participation in public life, policy-making, peace-building and peace-keeping activities. The shift in traditional perceptions of decision-making and politics as a male purview is clear as women insist on adding their voices to debates about how public institutions and the nation should be managed. This shift was demonstrated as millions of women made their way to the polls in DRC's historic 2006 elections. It continues to be demonstrated to this day at local levels during local elections and in institutions that make decisions about key areas of community life. The determination of women to draft legislation and have a say in policy-making is not only evident in the passage of the 2006 Sexual Violence Bill, it is also evident in other arenas such as economic development, national budget accountability, and foreign policy. The momentum in this area of women's civic and political participation is evident in that almost all groups profiled in this report include civic education as a program area. In fact, in all of GFW's grant-making in DRC over the past five years, this theme emerges as the second most popular behind building peace and ending gender-based violence.

Since the passage of UN Security Council Resolution 1325, which addressed the specific impact of war on women and called for their full participation in peace negotiations and post-conflict rebuilding, women's organizations and government and civil society actors at various levels have pushed for implementation. The results in post-conflict countries such as DRC are slow, but the women's movement continues to advocate for space in a domain that has previously been male-dominated and lacked a gender analysis. More informally, but just as critically, groups such as SOFAD complement formal peace processes with community-based processes. Its network of village peace committees reflects a need for informal processes that engage populations on a regular basis, thereby assuring that peace accords are implemented, accepted, and maintained over the long-term.

Linking and Collaboration Opportunities are Vital

In recent years, grantees reported progress in linking, networking and collaborating with allied groups, which resulted in greater efficiency in their work. Several grantees specifically identified two opportunities for networking and collaboration supported by the Global Fund—the multi-country grantee convening in Burundi in August 2008 and the 2008 AWID conference in Cape Town—as critical to enhancing their roles within their countries. For example, following YAHR’s participation in the Global Fund grantee convening, the group assumed a place in a national women’s development network.



Women gather for GFW meeting on outskirts of Kinshasa, July 2007. Photo courtesy of Muadi Mukenge

General Support Builds Capacity

The Global Fund provides funding in flexible, general operating support to enable grantees to meet their most pressing needs and to ensure that grantees retain control over their programmatic priorities and strategies. In analyzing the impact of the grant investments described here, we reaffirmed this commitment to general support grants that can cover operating costs as well as programs. While the impact of a general support grant is sometimes harder to evaluate than program- or project-specific funding, general support proves critical for sustaining organizations that serve as anchors in their communities. The reports from our grantees also

illustrate how our grants enabled them to build capacity despite political instability and overall financial hardship. The groups have enhanced their work, demonstrating strong management skills and consistency.

The Global Fund also supports grantees’ efforts to leverage grant funding, referring them to peer donors and advocating directly within the US philanthropic community for increased resources for women’s rights work internationally. All grantees reported that the Global Fund grant helped raise their visibility within their community and among other potential partners and funders. Additionally, some groups specifically reported that their Global Fund grant or the actions of Global Fund program staff directly helped them secure funding from another donor.

Remaining Challenges

In April 2009, GFW Advisor Aimée Mwadi Kady provided detailed reflections on the gaps in women’s activism and support mechanisms for rape survivors, as well as in government responses to protecting women’s human rights in eastern Congo. She argues that the relative peace and advances in awareness and services tend to be focused in urban areas, and that rural communities continue to suffer sporadic attacks from armed groups seeking shelter in these hard-to-reach areas.

She also states that the government strategy to disarm rebel groups has in fact dispersed them to communities where rebels continue to violate women, particularly in North Kivu Province. This reality speaks to the enormous challenges of Congo’s demobilization and reintegration processes. She also states that NGOs must be supported over the long-term in recently-liberated areas where thousands of women need detraumatization services. Kady points to the long-term investment needed to support women and girls who have suffered unspeakable horrors and have been publicly humiliated through sexual violence and torture. Similarly, mental health services should be extended to entire families. In essence, says Kady, the work of women’s rights groups focusing on sexual violence is just now gaining ground and needs sustained support. Finally, she observes that economic activities will need sustained support as communities return to their farms and attempt to resume agricultural activities that have been neglected for years.

VII. Recommendations for Future Support and Donor Collaboration in DRC

Both grantees and advisors strongly encourage the Global Fund for Women to build on the momentum gained, and renew and increase its funding in light of the scale of sexual violence and the long-term efforts needed to build peace, expand justice mechanisms, and detraumatize and restore communities. In the wake of increasing numbers of survivors seeking justice and aid, women's groups that provide support and legal counsel will need to expand their programs.

During the three grantee convenings facilitated by GFW in DRC since 2007, grantees issued the following key messages to Western audiences, including foreign governments and donors, to inform opportunities for engagement in DRC:

- Peace, stability, and development are not achieved through elections alone. Human rights and women's rights movements need continued support
- Congolese women are still alienated from local and national decision-making and seek support for leadership training
- Rape by civilians is becoming more commonplace and needs a focused strategy including advocacy and human rights education
- There is a need for support of empowerment of rural women and a focus on food security
- Assist Congo to finalize the integration of various armed factions into the national army in order to restore national security and stop the use of rape as a tactic of war
- There is a need to develop and strengthen a functioning and responsive judicial system
- Local communities are quite capable of implementing a range of programs. Funding should be directed toward local groups and not just international NGOs

Grantees also presented their conclusions regarding the necessary elements of long-term peace:

- Existence of the rule of law and ending the culture of impunity and corruption
- Stable and accountable governance that is able to implement effective economic policy without foreign intervention
- Equal access to economic and educational opportunities across the country
- Independence and strength of civil society
- Ability to ban weapons coming from foreign sources, expel foreign rebel groups, and redirect benefits of Congo's natural resources toward national development

In their advocacy, women's rights networks insist that the women of Congo not be sacrificed to meet the natural resource needs of industrialized nations. These groups are prepared to scale up their work in order to defend women's rights, advocate for change, and participate in political spaces. To support their work and sustain activism to end sexual violence and promote gender equality, the Global Fund is increasing the size of renewal grants to local groups by up to 75 percent. We are also sharing our DRC strategy with several donors, providing technical advice, and seeking to work strategically with other donors to align efforts in strengthening the women's rights movement in DRC.

Going forward, the Global Fund does expect the Great Lakes grants portfolio to grow and deepen. In addition, the Global Fund plans to launch a special initiative on women, peace-building and anti-militarism in 2010. This initiative focuses organizational resources and attention on issues of conflict, mass atrocities, and their impact on women. It will continue support for groups working to mitigate the impact of conflict on women, while strategically growing the Global Fund's grant-making on diplomatic strategies and policy-level advocacy that advances peace-building.

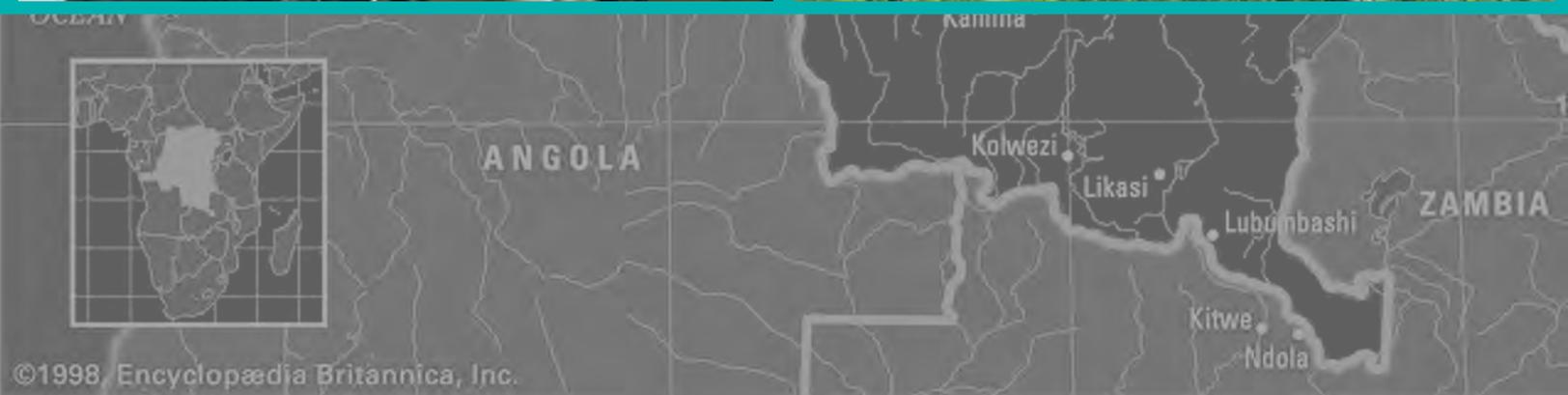
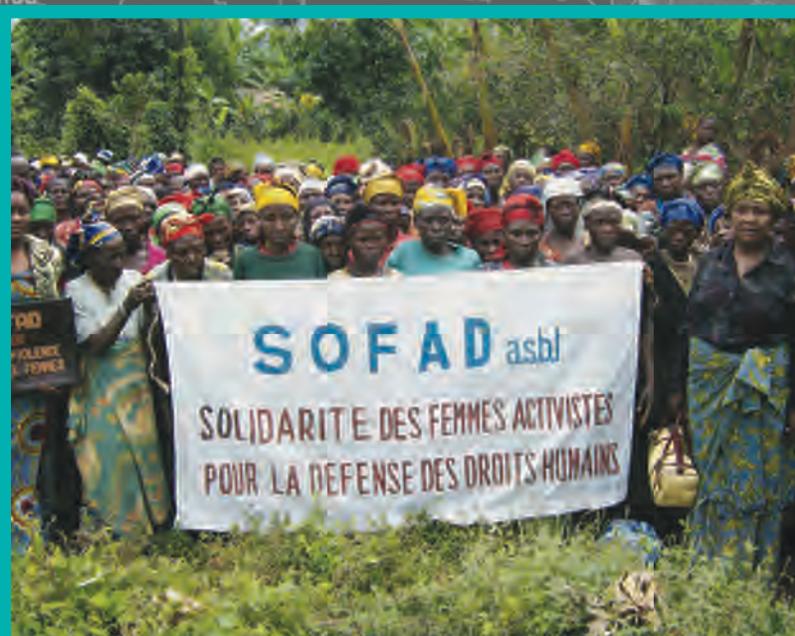
Appendix:

Additional Reading and Resources on the Democratic Republic of Congo

- Ebner, David «How B.C. Firm Won Greenest Mine Rights.» *Cobalt News*. Dec. 11, 2009.
- Faray-Kele, Marie-Claire *The Situation of Congolese Women: War, Peace building, Participation and Feminism*. Women's International League for Peace and Freedom. August 2007.
- Friends of the Congo. www.friendsofthecongo.org.
- Gibbs, David. *The Political Economy of Third World Intervention: Mines, Money and U.S. Policy in the Congo Crisis*. University of Chicago Press, 1991.
- Global Witness. *Faced with a Gun, What Can You Do? : War and the Militarisation of Mining in Eastern Congo*. www.globalwitness.org/pages/en/democratic_republic_of_congo.html July 2009.
- Gran, Guy, ed. *Zaire: The Political Economy of Underdevelopment*. New York: Praeger Publishers, 1979.
- Human Rights Watch. *The War Within the War: Sexual Violence Against Women and Girls in Eastern Congo*. June 2002.
- International Rescue Committee. *Mortality in the Democratic Republic of Congo: An Ongoing Crisis*, 2007.
- International Women and Mining Network. <http://rimmrights.org/indexen.htm>.
- Lanning, Greg and Marti Mueller. *Africa Undermined: Mining Companies and the Underdevelopment of Africa*. Harmondsworth: Penguin Books, 1979.
- Lemarchand, Rene. *The Dynamics of Violence in Central Africa*. University of Pennsylvania Press, 2009.
- Malau, Ali M. "Congo-Kinshasa: We Should Be Africa's Brazil." www.allafrica.com. 14 May 2009.
- Mbombo, Lisette Banza and Christian Hemedi Bayolo. *La femme dans la tourmente des guerres en République démocratique du Congo: Du 2 août 1998 au 30 septembre 2001*. Kinshasa, 2002.
- Mukenge, Tshilemalema. *Culture and Customs of the Congo*. Westport: Greenwood Press, 2002.
- New York Times* (January 26, 2009). «Looking for Peace Openings in Congo».
www.nytimes.com/2009/01/27/opinion/27tue4.html?scp=5&sq=congo&st=cse.
- Nzongola-Ntalaja, Georges. *The Congo from Leopold to Kabila: A People's History*. Zed Books, 2002.
- Nzongola-Ntalaja, Georges. *The Crisis in Zaire: Myths and Realities*. Trenton: Africa World Press, Inc. 1986.
- Nzongola-Ntalaja, Georges. *The International Dimensions of the Congo Crisis*. UNDP, 2005.
- Réseau des Femmes pour la Défense des Droits et la Paix. « Plaidoyer Des Femmes Du Sud-Kivu A L'occasion De La Journée Internationale De La Femme De L'an 2005. » www.peacewomen.org/resources/DRC/drcindex.html.
- United Nations. *Report of the Panel of Experts on the Illegal Exploitation of Natural Resources and Other Forms of Wealth of the Democratic Republic of the Congo*. 2002.
- Volman, Daniel and William Minter. «AFRICOM: Making Peace or Fueling War.» *Pambazuka News* (2009-04-30, Issue 430).
- The Washington Office on Africa. *Zaire: A Nation Held Hostage* (June 1992).
- Young, Crawford and Thomas Turner. *The Rise and Decline of the Zairian State*. Madison: The University of Wisconsin Press, 1985.



LE FINANCEMENT DES MOUVEMENTS DES FEMMES CONTRE LES VIOLENCES SEXUELLES EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO: 2004-2009



**LE FINANCEMENT DES MOUVEMENTS DES FEMMES CONTRE
LES VIOLENCES SEXUELLES EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE
DU CONGO: 2004-2009**

PAR MUADI MUKENGE, AVEC AIMÉE MWADI KADY ET CAITLIN STANTON

Remerciements

Le Fonds Mondial pour les Femmes exprime sa profonde reconnaissance aux organisations de femmes basées au Congo qui ont bien voulu mettre leur travail à notre disposition pour nous permettre de produire les profils des organisations présentés dans cette publication. Il s'agit de:

Appui aux Femmes Démunies et Enfants Marginalisés au Kivu
Association pour le Développement des Initiatives Féminines au Maniema
Centre d'Appui à la Promotion Féminine
Fédération de Femmes pour la Paix et le Développement
Promotion et Appui aux Initiatives Féminines
Solidarité des Femmes Activistes pour la Défense des Droits Humains
SOS Femme Enfant En Catastrophe
Synergie des Organisations Féminines Contre les Violences Faites aux Femmes
Umoja Wa Akina Mama Fizi
Voix de Sans Voix ni Liberté
Youth Actions on Human Rights

Nous remercions nos conseillères en RDC, Aimée Kady et Gégé Katana Bukuru, pour les visites de contrôle effectuées dans des conditions extrêmement difficiles afin d'atteindre les communautés dans l'Est du Congo pour nous apporter leur aide précieuse dans notre analyse. Les membres du staff du FMF chargés des communications, Sande Smith et Deborah Holmes, ont activement participé aux séances de brainstorming pour la conception des objectifs, du format et de la finalité de la présente publication. Nos remerciements vont également à l'endroit du Dr. Lukowa Kidima et du Dr T.L. Mukenge, toutes deux résidant aux États-Unis, qui ont effectué une dernière relecture du rapport. Le FMF adresse enfin ses remerciements à ses généreux donateurs, en particulier Humanity United, pour son appui en faveur de nos initiatives d'octroi des subventions en Afrique Centrale.

dessin: amymade graphic design



© FÉVRIER 2010

Photo gauche: Aimée Kady, GFW Conseillère (Photo par Muadi Mukenge)

Photo droite: Manifestation contre l'impunité, organisé par les noyaux de paix de SOFAD (Photo fournie par SOFAD)

GLOBAL FUND FOR WOMEN
222 SUTTER STREET, SUITE 500
SAN FRANCISCO, CA 94108, USA
PHONE 415.248.4800
FAX 415.248.4801
WWW.GLOBALFUNDFORWOMEN.ORG

Table des matières

Les auteurs	5
I. Résumé	7
II. Aperçu de la situation politique et socio-économique du Congo	10
III. Mobilisation des femmes malgré les conflits.....	12
IV. Enquête sur les réalités auxquelles sont confrontées les victimes de viol	14
V. Profils des ONGs féminines qui impulsent le changement	17
VI. Résultats préliminaires.....	25
VII. Recommandations pour les futures initiatives d'appui et la collaboration entre les donateurs	29

Les auteurs

L'auteur principal

Muadi Mukenge est la Directrice du Programme pour l'Afrique subsaharienne au Fonds Mondial pour les Femmes (Global Fund for Women) et est originaire de la République Démocratique du Congo. Elle apporte à l'organisation une solide expérience en matière de santé et des droits des femmes, de politique africaine et de politique étrangère envers l'Afrique et conseille fréquemment les donateurs sur leurs programmes en Afrique. Depuis qu'elle a rejoint le Fonds Mondial en 2004, Mukenge a accru l'appui du Fonds aux groupes de femmes œuvrant en faveur des questions de résolution des conflits, de violence sexuelle et d'expansion des subventions aux pays francophones, y compris la région des Grands Lacs. Avant de rejoindre le Fonds Mondial, Mukenge a occupé pendant cinq ans le poste de Responsable des programmes pour l'Afrique au Pacific Institute for Women's Health. Elle y était chargée de la gestion des projets de formation et d'évaluation avec les ONG de femmes basées au Zimbabwe, en Ouganda, au Kenya, en Zambie et au Burkina Faso. Elle a également travaillé à l'African Studies Center de l'Université de la Californie à Los Angeles (UCLA), où elle a organisé des conférences internationales et a produit des publications de recherche sur la transition politique en Afrique. Mukenge est titulaire d'une maîtrise en Études Africaines de l'UCLA, avec un accent en sciences politiques. Elle écrit et présente régulièrement des exposés sur l'Afrique et est active au sein des groupes axés sur le développement en Afrique et la promotion des droits de l'homme au Congo.

Les auteurs des diverses contributions

Aimée Mwadi Kady est la Directrice Nationale de la Society of Women Against AIDS (SWAA-Congo), qui organise la formation, l'éducation et la sensibilisation en rapport avec les femmes et le SIDA dans les 11 provinces du Congo. Biologiste de formation, elle est spécialiste en planification et management, et initiatrice de l'initiative « Restore Hope and Women's Dignity » en RDC. Mme Kady est membre fondatrice de la Société Civile des Femmes pour la Lutte Contre le VIH/SIDA et les Violences Sexuelles. Elle apporte également une solide expérience en matière de parité entre les genres, des droits de reproduction et d'autonomisation économique des femmes. Kady est un des membres fondateurs d'un réseau d'organisations de services liés au SIDA au Congo (OFAS) et a dirigé une initiative nationale sur le VIH financée par l'Union Européenne. Elle a mené de nombreuses formations sur le VIH et le développement au Congo et a participé à l'élaboration de la première Déclaration de Dakar sur l'accès aux ARV en Afrique. Conseillère du FMF depuis 2005, elle a mené des évaluations des projets sur la promotion et défense des droits humains pour des bailleurs de fonds en RDC.

Caitlin Stanton est la responsable de la collecte des fonds au sein du Fonds Mondial pour les Femmes et a consacré une grande partie de son temps à l'élaboration de propositions pour le programme du FMF pour l'Afrique. Au cours des huit années passées avec le FMF, elle a effectué des déplacements avec le personnel du programme du FMF en Éthiopie, au Kenya et au Mozambique. Elle a précédemment travaillé avec Mills College Community Action, Reciprocal Education, and Service Center pour la mise en œuvre des services communautaires et des programmes d'apprentissage. Stanton est titulaire d'un baccalauréat en art dramatique du Mills College et a passé un semestre à Cape Town (Afrique du Sud) afin d'étudier l'impact de l'art sur les mouvements de changement social.

Aperçu du Fonds Mondial pour les Femmes

Fondée en 1987, le Fonds Mondial mène des activités de plaidoyer en faveur des femmes et défend les droits humains des femmes en octroyant des subventions pour appuyer les groupes de femmes dans le monde. Nous faisons partie du mouvement mondial des femmes qui est ancrée dans un attachement à la justice et une appréciation de la valeur de l'expérience des femmes.

Le Fonds Mondial accorde plus de 600 subventions par an en vue de générer, de renforcer et de nouer des liens entre les groupes des droits des femmes basés hors des États-Unis. De 1987 à janvier 2009, nous avons octroyé plus de 79,7 millions USD à 4,129 groupes dans 170 pays.

Ce rapport a été traduit d'anglais en français par Dr. Reine Kouam.

I. Résumé

Contexte socio-politique

Malgré la signature d'un accord de paix en 2002, le conflit armé en République Démocratique du Congo (RDC) se poursuit de nos jours. Les affrontements pour le contrôle de l'immense richesse minérale du Congo sont au cœur de la guerre et impliquent un réseau d'acteurs locaux et étrangers. Les communautés de l'Est du Congo sont systématiquement attaquées par les milices (locales et étrangères) ainsi que les troupes gouvernementales qui rivalisent pour le contrôle des terres, l'exploitation minière et l'exercice du pouvoir politique. Les organisations congolaises de défense des droits de l'homme, Human Rights Watch, l'International Rescue Committee et les Nations Unies ont soigneusement documenté l'escalade du viol comme arme de la guerre, et sa destruction qui a suivi des femmes, leurs familles et les communautés. Le type de violences sexuelles survenues dans l'Est du Congo au cours de ces dix dernières années, n'a aucun fondement dans la culture congolaise. Il s'agit des viols collectifs endémiques, des viols en public et de la torture sexuelle. Par ailleurs, alors que les assaillants demeurent impunis pour la plupart, ce sont les survivantes de la violence qui sont stigmatisées et marginalisées.

Conscient de la fragilité des mouvements œuvrant pour les droits des femmes en RDC ainsi que du manque de bailleurs de fonds appuyant le changement social dans la région, et mû par les incessantes violences contre les femmes et l'absence d'une prompt réponse politique, le Fonds Mondial pour les Femmes a décidé en 2004 de privilégier l'appui aux efforts des groupes locaux de femmes congolaises qui se mobilisaient malgré des obstacles, pour construire la paix, la stabilité et le respect des droits fondamentaux des femmes.

Par conséquent le Fonds Mondial pour les Femmes (FMF) a multiplié par quatre l'octroi des subventions aux groupes des femmes ouvrant dans la promotion et la défense des droits des femmes en RDC depuis 2004. **Cette stratégie revenait à appuyer 70 initiatives créatives dans huit provinces d'un montant global de plus de 880 000 USD de financement sur une période de cinq ans.** Notre travail a été le cadre d'une initiative visant à apporter un appui aux pays en conflit de

même qu'appuyer les mouvements des femmes faibles dans les pays francophones.

Les subventions du Fonds Mondial pour les Femmes ont permis d'appuyer les initiatives suivantes en RDC :

- Les activités visant à promouvoir la philosophie des droits des femmes et à mettre fin aux pratiques discriminatoires contre les femmes et les filles;
- Les campagnes et les activités de plaidoyer visant la participation des femmes dans la prise de décision notamment les processus de paix, la politique nationale, le suivi de l'application des résolutions des Nations Unies et les processus de désarmement;
- La formation en gestion et l'appui aux initiatives entrepreneuriales, l'alphabétisation des adultes et les services liés au VIH;
- Les activités de plaidoyer pour la pénalisation du viol et le respect effectif des normes juridiques;
- Le counseling et le prise en charge médicale des victimes de viol.

En établissant des alliances avec des organisations communautaires, nous avons entendu des histoires sur les actions, la persévérance et le courage des femmes. Cette perspective est rarement véhiculée dans les médias dominants qui dépeignent souvent les femmes congolaises comme des victimes impuissantes, incapables de changer leur situation. Ce rapport raconte une histoire différente. Il souligne également que la généralisation des violences sexuelles en RDC est un microcosme de la violence qui déchire la souveraineté du pays, déjà mis à mal par son immense richesse minérale.

La mobilisation des femmes

Les initiatives de plaidoyer pour les droits de l'homme ont toujours représenté un domaine risqué au Congo pendant une grande partie de son histoire moderne. Au cours des 32 ans de dictature du président Mobutu Sese Seko qui a commencé en 1965, la liberté d'expression a été réprimée pour tous les

Congolais et les femmes étaient pour la plupart confinées à des rôles traditionnels à domicile. Même de nos jours, l'oppression politique et le patriarcat forcent les femmes à rester largement absentes des processus de décision et des débats politiques. La subordination des femmes commence par l'éducation, où seulement 54% des filles fréquentent l'école primaire et seulement 16% sont scolarisées dans le secondaire, contre 25% il y a 15 ans¹. Dans un pays où plus de 70% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté, 34% des filles sont impliquées dans le travail des mineurs et beaucoup sont exposées au mariage précoce². En raison d'une éducation limitée, les femmes sont reléguées à l'économie informelle, qui assure seulement la survie au jour le jour. Les droits juridiques demeurent inconnus et l'autonomisation économique des femmes est limitée puisque la plupart des pratiques coutumières ne permettent pas aux femmes d'hériter des terres.

Toutefois, les groupes de plaidoyer pour les femmes ont tiré profit de la période de «transition». Commençant par la signature des accords de paix en 2002, ils y ont vu une occasion de transformer le paysage politique et économique, tout en contestant le patriarcat, qui subordonne les femmes et les filles. Les femmes ont remporté des victoires importantes, en se frayant un chemin dans les négociations de paix, en représentant une majorité d'électeurs sur une nouvelle Constitution et en mobilisant les femmes pour participer en masse dans les élections nationales historiques de 2006.

Pourtant, le contexte global de pauvreté, des disparités sanitaires et une expérience limitée en matière des droits de l'homme demeure, et pour les femmes dans le nord-est, des violences sexuelles généralisées persistent ainsi que, la culture permissive d'impunité au nom de laquelle les auteurs ne sont pas poursuivis ou punis. Les propositions de subvention auprès du Fonds Mondial pour les Femmes décrivent clairement l'ampleur des violences sexuelles survenues au cours d'une décennie de conflit armé. Pour en savoir plus sur leur impact sur les femmes, le Fonds Mondial a collaboré avec la Conseillère du FMF basée en RDC, Aimée Kady, afin d'interviewer les victimes de viol. Les réflexions de cette dernière présentent la négligence des milliers de victimes de viol par la société comme un échec fondamental du respect des droits de l'homme en RDC. Parmi ses conclusions, examinées plus tard dans le présent rapport, peuvent être relevés les faits suivants:

- La majorité des victimes de viol sont jetées hors de la maison par leurs maris ou des parents, et sont considérées comme souillées et une honte pour la famille;
- S'il y a eu une augmentation sensible dans la prise en charge médicale des victimes de viol, la pauvreté endémique qui s'est emparée du Congo a amené les victimes de viol démunies à accepter des rémunérations en espèces au lieu de poursuivre les arrestations et des poursuites judiciaires contre leurs auteurs;
- L'autonomie économique est la clé de la réinsertion sociale. Les survivantes de viol ayant reçu une formation et un appui pour créer des entreprises individuelles eues regagné un peu de respect au sein de leurs familles et communautés et sont de plus en plus réintégrées dans les structures familiales;
- Bien que l'Etat ait adopté des normes internationales et régionales ainsi qu'une législation nationale sur la violence sexuelle et la consolidation de la paix, ces dernières ne sont toujours pas appliquées.

Pas de fin à la violence sexuelle sans paix durable

Au-delà de l'octroi des subventions, le Fonds Mondial a financé trois rencontres de bénéficiaires en RDC, dont une qui a accueilli des groupes en provenance du Burundi et du Rwanda. Ces étapes vers la construction d'un mouvement a permis aux femmes vivant dans les zones de conflit de s'exprimer d'une seule voix, de se mobiliser en plus grand nombre et d'approfondir leur impact dans un contexte où les droits des femmes sont souvent marginalisés.

Six messages clés ont émergé de notre travail avec les réseaux des droits des femmes en RDC:

- Des approches intégrées et concertées, y compris des programmes d'autonomisation économique, doivent être mis en œuvre pour améliorer la vie des femmes.
- Les femmes sont catégoriques sur le fait que la gouvernance ne doit être l'apanage des hommes - les femmes doivent également participer aux niveaux local et national.
- Le silence sur la violence sexuelle a été brisé et il y a moins de tabou pour parler de viol.

1 David Shapiro and B. Okeko Tamashe (2001). Fertility in the Democratic Republic of Congo. United Nations Population Division, UN/POP/PFD/2001/13.

2 UNICEF (2008). http://www.unicef.org/infobycountry/drcongo_statistics.html

- Le désarmement et le respect de l'Etat de droit sont nécessaires pour le respect des droits de l'homme et des droits des femmes.
- L'intervention étrangère dans les affaires économiques et politiques du Congo constituera une source d'instabilité à long terme et empêchera l'utilisation des ressources du Congo pour son propre développement national.
- Les subventions souples du FMF répondent aux besoins les plus pressants et accroissent la légitimité des groupes féminins.

Les femmes du Congo ont souligné que, la violence sexuelle se poursuivra sans relâche, jusqu'à ce que la paix soit instaurée. Nous avons entendu le message selon lequel

les droits des femmes ne sont pas distincts des efforts systémiques nécessaires au renforcement des communautés, à l'amélioration du niveau de vie et à l'appui pour la réalisation de la souveraineté congolaise. Ce rapport est un appel à la communauté internationale des droits de l'homme pour apporter un appui important à la société civile congolaise - en particulier l'évolution du mouvement des droits des femmes.

Notre rapport dresse le profil de quelques-uns des groupes et des réseaux appuyés par le FMF dans l'Est du Congo, aborde la puissance de l'action des femmes face à l'insécurité et au manque d'importantes ressources financières, et raconte l'histoire de la capacité des femmes à maintenir les communautés soudées.



II. Aperçu du contexte politiques et socio-économique au Congo

La République Démocratique du Congo est le troisième plus grand pays du continent africain et est le quatrième pays le plus peuplé d'Afrique avec plus de 66 millions d'habitants. Pays riche en biodiversité, il représente une étude de cas en matière de potentiel incontrôlé, en particulier pour ses habitants vivant dans une pauvreté extrême. Le pays regorge de nombreux gisements de minéraux qui sont convoités au niveau international – l'étain, le tantale, le diamant, l'or, l'uranium et le cuivre en sont quelques exemples. Le Congo abrite également 80% des réserves mondiales de coltan³ – le nom industriel pour tantale -- et un tiers des réserves du cobalt, le plus grand pourcentage du monde.⁴ L'aviation, les télécommunications et les industries militaires des pays développés dépendent des minéraux bruts du Congo, et en réalité ils n'auraient pu atteindre leur niveau de sophistication sans ces derniers. Les États-Unis est le plus grand consommateur du cobalt dans le monde.⁵ Ironiquement, les richesses du Congo ont été la source d'une grande partie de la souffrance humaine et de l'instabilité politique qui ont caractérisé le pays depuis ces cent dernières années. Les intérêts extérieurs et un petit cercle de Congolais ont pillé les richesses minérales du pays au détriment de millions de personnes dont la vie ne tient qu'à un fil en raison du manque de nourriture, de l'éducation, des moyens de gagner leur vie et des services de l'Etat. Presque 50 ans après l'indépendance de la domination coloniale, la souveraineté de la RDC continue à être contestée du fait que les puissances étrangères -- dans le but de protéger leur accès aux ressources minérales à bas prix -- financent les régimes dociles en RDC et dans les pays voisins.

De 1965 à 1997, une dictature parrainée par les américains pendant 32 ans et renforcée par la Belgique et la France a empêché le Congo de prendre des mesures en vue d'une construction significative de la nation alors que le Président Mobutu jouissait de son statut d'allié fiable de la guerre froide. Cette époque était caractérisée par une répression impitoyable de l'opposition politique et de la liberté d'expression. L'un des nationalistes africains les plus visionnaires, Patrice

Lumumba, Premier Ministre élu en 1960, a été assassiné avec le soutien de l'Occident pour avoir attiré l'attention sur les relations d'exploitation économique de l'époque coloniale. Si les institutions éducatives et les établissements sanitaires ont été implantés à travers le pays au cours des années 60 et 70, beaucoup de ces services ont été établis par les institutions religieuses. Les ressources provenant des exportations du cuivre ont assuré la viabilité du Congo jusqu'à ce que les prix chutent fortement sur le marché international au milieu des années 70. Par la suite et au cours des années 80, le gouvernement congolais était connu pour la corruption effrénée et le pillage massif de la trésorerie nationale. Malheureusement, le secteur minier est devenu l'unique source de l'économie nationale tandis que l'agriculture commerciale a été négligée et les secteurs manufacturiers et des services sont pratiquement inexistants. Alors qu'une vague de mouvements pro-démocratiques a émergé à travers tout le continent africain dans les années 90, en RDC la pauvreté est devenue endémique et les institutions publiques se sont effondrées. Par conséquent, le niveau de vie a chuté et la nourriture est devenue plus rare, surtout pour les femmes et les filles. Néanmoins, les femmes ont surmonté la situation en cherchant du travail hors du foyer, en faisant partie de l'économie informelle naissante et en créant des entreprises qui sont devenues essentielles à la survie de la famille. En réalité, les groupes d'épargne basés sur le microcrédit, pour les femmes sont une caractéristique permanente de la vie congolaise permettant aux femmes d'investir dans des entreprises individuelles.

La popularité du Président Mobutu a diminué de façon significative au début des années 90, alors qu'un fort mouvement pour la démocratie se mobilisait, et il a perdu le soutien occidental. En 1996, le Congo a plongé dans une période d'instabilité politique et de conflit prolongé qui a causé la mort de plus de six millions de personnes – tout simplement à cause d'une âpre lutte pour le contrôle des richesses minérales du pays. Le mouvement pour la démocratie a été usurpé lorsqu'un coup d'Etat a installé Laurent Kabila

3 M.J. Morgan (Feb. 1, 2009). «DR Congo's \$24 Trillion Fortune.» *African Business*.

4 *Business Monitor International* (January 2010). Democratic Republic of Congo Mining Report Q1 2010.

5 David Ebner (Dec. 11, 2009). «How B.C. Firm Won Greenest Mine Rights.» *Cobalt News*.

au pouvoir en 1997. Son fils, Joseph Kabila, lui a succédé en 2001 après l'assassinat de son père, et demeure Président jusqu'à nos jours. Le Nord-est du Congo a fait les frais des campagnes militaires brutales depuis 1998 alors que les armées étrangères et locales se disputent le contrôle des mines lucratives. Les gouvernements du Rwanda et de l'Ouganda en particulier, avec le soutien ferme de l'Occident, ont interféré dans les affaires politiques du Congo, ont commis des atrocités de masse et ont dirigé le pillage des minerais lucratifs tout en servant de couloirs à une pléthore de sociétés multinationales. L'afflux des réfugiés Hutu au Congo après le génocide rwandais a fourni aux dirigeants rwandais un prétexte pour traquer les auteurs du génocide à l'intérieur du territoire congolais. Cependant, plus d'une décennie plus tard, le Rwanda a immensément bénéficié des richesses du Congo tandis que la chasse aux rebelles n'a connu que de faibles avancées. La majorité de la population congolaise vit au jour le jour, tandis qu'une petite minorité s'est frayé un passage à travers le secteur minier étroit et lucratif. Au cours des dix dernières années, jusqu'à un demi-million de femmes et de filles congolaises ont été violées par plusieurs armées congolaises et venues des pays voisins, souvent dans le cadre d'une stratégie visant à humilier les communautés, détruire les structures et les normes sociales et prendre le contrôle du territoire pour l'exploitation minière. Cette campagne de terreur est facilitée par des armes qui sont facilement acheminées à travers les frontières du Congo. La région a connu des déplacements massifs de populations, la perturbation des activités agricoles, et l'extrême pauvreté tels que décrits ci-dessous:

- Trois millions de personnes ont été déplacées, dont plus de 400 000 qui ont fui vers les pays voisins.
- L'utilisation systématique du viol comme arme de guerre dans l'Est de la RDC a triplé le taux de prévalence du VIH depuis le milieu des années 90.
- Le taux de prévalence du VIH à l'Est de la RDC est cinq fois le moyen national.
- Le taux de chômage en RDC est de 85% et 75% des Congolais vivent avec moins de deux dollars par jour.⁸
- 50 % d'enfants congolais en âge d'être scolarisés ne sont pas à l'école essentiellement parce que les parents ne peuvent pas se permettre de payer les frais de scolarité.



Carte du l'est du Congo

- 70 % de la population souffre d'insuffisance alimentaire, le taux le plus élevé du monde.⁹
- Seuls 6 % de la population a régulièrement accès à l'électricité.

Depuis la signature des accords de paix en 2002, le pays a élu de nouveaux dirigeants en 2006, a révisé sa Constitution, et tente actuellement d'accélérer le fonctionnement des structures politiques du gouvernement central et des gouvernements locaux. Les médias occidentaux ont assuré une couverture intense des élections de 2006 – premières élections démocratiques depuis 1960 et les plus onéreuses jamais appuyées par les Nations Unies. Aujourd'hui, la RDC continue à fournir des efforts considérables dans la poursuite de cette reconstruction et du processus de transition - un processus que le peuple congolais espère voir aboutir à une paix durable, à la démocratie participative et au développement national. Toutefois, l'irresponsabilité du gouvernement, une armée éclatée, la prolifération des armes, l'intervention étrangère, et la résurgence du conflit armé dans la partie orientale du pays continuent à éloigner du Congo l'occasion de s'embarquer vers un agenda du développement et des droits humains comprenant l'égalité entre les sexes.

6 French, Howard. (Sept. 24, 2009). «Kagame's Hidden War in the Congo.» *The New York Review of Books*.

7 Testimony of Dr. Denis Mukwege, Director, Panzi General Hospital, before the Subcommittee on Human Rights and the Law; Committee on the Judiciary, U.S. Senate. (April 1, 2008).

8 United Nations (2009). *Human Development Report 2009*.

9 UN FAO (2006). *Prevalence of Undernourishment in Total Population*.

III. La mobilisation des femmes malgré les conflits

Pour apprécier l'importance de l'appui du Fonds Mondial au mouvement des femmes en RDC, nous devons réfléchir à la façon dont les femmes congolaises élaborent des stratégies pour impulser des changements, malgré l'insuffisance de soutien des bailleurs de fonds. La promotion des droits de l'homme au Congo a été un domaine lourd de risques dans la plus grande partie de son histoire moderne. Pendant la dictature de Mobutu, un État à parti unique est strictement imposé; l'opposition politique et les groupes des droits de l'homme ne pouvaient pas se mobiliser sans risques et les femmes étaient pour la plupart confinées à des rôles traditionnels en ayant la charge de cultiver les petits lopins de terre familiaux. L'accès à l'éducation des filles en milieu urbain s'est accru de manière significative dans les années 70, mais l'accès à l'éducation dans les zones rurales continue d'accuser un retard de plus de 50%. Même de nos jours, les oppressions politiques et sexo-spécifiques obligent les femmes à demeurer absentes de la scène publique et leur refusent la possibilité de réaliser leur plein potentiel. À travers tout le pays, les femmes sont reléguées à des rôles très limités, elles génèrent des ressources économiques très minimales, et tirent des avantages minimes de leurs occupations. Parmi ces réalités, nous pouvons citer les suivantes:

- 45 % des femmes congolaises sont analphabètes¹⁰
- La RDC se classe parmi les quatre premiers pays au monde ayant le taux de mortalité maternelle le plus élevé¹¹
- Presque 60 % des séropositifs au Congo sont des femmes¹²
- La plupart des femmes ne connaissent pas les protections juridiques offertes dans le Code de la Famille du pays, pourtant créé depuis 1998, et donc ne recherchent donc pas la justice face à la violence, la spoliation d'héritage, le harcèlement sexuel ou les droits dans le mariage.

Toutefois, les groupes de défense des droits des femmes ont saisi la période de «transition», qui a commencé par la signature des accords de paix en 2002, comme une opportunité d'apporter des changements viables dans le paysage politique et économique et également de contester le patriarcat, qui

subordonne les femmes et les filles. Les groupes de femmes estiment que leur activisme dans cette étape importante de l'histoire de la RDC peut ouvrir un nouveau chapitre dans les relations entre les sexes pour les décennies à venir. Une coalition de femmes a sollicité le droit de participer aux négociations de paix ayant abouti aux Accords de Sun City, signés en 2002 entre les groupes rebelles et le gouvernement congolais. En décembre 2005, les femmes représentaient 60% des électeurs lors d'un référendum national sur une nouvelle Constitution. Alors que le pays s'est engagé en 2006 dans ses premières élections pluralistes depuis 45 ans, les groupes de femmes ont investi beaucoup d'énergie dans l'éducation et la mobilisation des femmes pour une participation en qualité d'électrices et de candidates. En juillet de la même année, 13,5% des candidats aux sièges législatifs étaient des femmes.

Les ONG mettent en relief le manque de responsabilisation et discipline inhérente aux institutions publiques congolaises, qui ont toléré le pillage des budgets de l'État, le népotisme et le favoritisme dans l'embauche pendant des décennies. Les ONG font également face au harcèlement sexuel galopant et aux violences sexuelles restées impunies. Ces agressions contre les corps des femmes, si longtemps ignorées par la communauté internationale, sont hélas devenues une des caractéristiques qui définit le Congo.

Le type de violences sexuelles perpétrées dans l'Est du Congo au cours de la dernière décennie ne trouve pas ses fondements dans la culture congolaise - en réalité, la culture congolaise privilégie le rôle des femmes dans l'encadrement de l'évolution des familles. Les viols qui surviennent sont cependant évocateurs des tactiques utilisées par le Roi Léopold II de Belgique, pendant son règne au Congo entre 1885 et 1908. Il s'agit d'un éventail inimaginable de viols, en présence des conjoints, des viols forcés entre les membres de la famille, la torture et esclavage sexuelle, l'introduction d'objets dans le corps des femmes, des assassinats, et des enlèvements. « Une leçon est donnée » aux communautés en les obligeant à assister en témoins impuissants à ces viols. Le but de ces atrocités est d'humilier tous les intéressés, d'affirmer son

10 United Nations (2009). *Human Development Report 2009*.

11 World Health Organization (October 2007). «Maternal Mortality Ratio Falling Too Slowly to Meet Goal.»

12 UNAIDS (2008). *Report on the Global AIDS Epidemic*.

LE CONSEIL D'ADMINISTRATION DU FMF A PUBLIÉ UNE DÉCLARATION CONDAMNANT L'UTILISATION DU VIOL COMME ARME DE GUERRE LORS DE SA RÉUNION DE NOVEMBRE 2007. NOUS AVONS ENSUITE LANCÉ UNE INITIATIVE VISANT À DOUBLER L'OCTROI DE NOS SUBVENTIONS DE 750 000 USD ENTRE 2004 ET 2007 À 1,5 MILLIONS USD EN 2013 DANS LA RÉGION DES GRANDS LACS (RDC, RWANDA, BURUNDI).]

contrôle, de traumatiser des familles et des communautés et ainsi forcer la population à l'obéissance. Une fois domptées par leurs agresseurs armés, les communautés doivent renoncer à leurs ressources économiques et les dirigeants légitimes sont dépouillés de leur pouvoir et de leur influence. Dans ces circonstances, un nouvel «ordre social» est mis en place pour assurer le contrôle des ressources économiques, le pillage à volonté, le contrôle des mines lucratives et des voies de transport par les groupes armés et la prise de pouvoir de facto. Plus de trois millions de Congolais ont fui les combats et la violence sexuelle au cours de ces dix dernières années, trouvé refuge dans d'autres parties du pays, mais aussi dans les pays voisins notamment au Burundi, en Ouganda, en Tanzanie et en Zambie. Cette situation a donné lieu à des cycles de rapatriement suivis par une escalade de la violence et du déracinement.

En dépit de ces réalités, une coalition de groupes des droits des femmes ont mené des activités de plaidoyer en faveur d'un projet de loi criminalisant la violence sexuelle, que le gouvernement congolais de transition a adoptée en juin

2006. Ce projet de loi est unique par sa portée, comprenant des mesures que les mouvements sociaux dans d'autres pays n'ont pas adoptées: les peines obligatoires pour le viol et le viol sanctionné par des officiers de l'armée, et la pénalisation du viol conjugal et du mariage précoce. Toutefois, l'application de cette nouvelle législation reste nébuleuse, comme le démontrent les expériences des bénéficiaires du FMF relevées ci-après.

Le manque de routes, d'électricité, d'infrastructures sanitaires et éducatives au Congo limite la portée ainsi que l'impact du mouvement des droits des femmes. Ces obstacles limitent la mobilité et les possibilités de mobilisation des femmes de manière efficace. La langue est un autre obstacle au renforcement des droits des femmes et à la construction d'un mouvement des droits des femmes plus dynamique. En tant que citoyens d'un pays francophone, très peu d'activistes sont capables de communiquer en anglais pour préparer des propositions en anglais pour le nombre croissant de donateurs aux États-Unis et en Europe qui financent la consolidation de la paix et les droits des femmes.



Une réunion des bénéficiaires du financement du GFW à Kinshasa, juillet 2007 (Mukenge au milieu, en jacket blanc)

IV. Enquête sur les réalités auxquelles sont confrontées les victimes de viol

L'enquête sur les réalités auxquelles sont confrontées les victimes de viols dans l'Est de la RDC consistait en des entrevues en personne menées en RDC par le Conseillère du FMF, Aimée Kady, qui est également la Directrice nationale de l'ONG, Society of Women Against AIDS-Congo (SWAA-Congo). Kady a mené des entrevues avec les victimes de violence sexuelle au Sud-Kivu, entre novembre 2007 et janvier 2008. Ces entretiens avaient pour but d'identifier les besoins des victimes de viol et d'approfondir la compréhension des bailleurs de fonds internationaux ainsi que des acteurs étatiques en vue de proposer des solutions efficaces contre la crise des droits de l'homme en ce qui concerne les femmes et les filles. Cette enquête a été complétée par une étude documentaire, réalisée par la Directrice de programme du FMF pour l'Afrique subsaharienne, Muadi Mukenge, qui examine le statut des femmes et des filles dans le contexte politique et économique congolais, et en particulier, après 32 ans de dictature. Il retrace les stratégies du mouvement des femmes congolaises pour tirer avantage de la période de transition politique en RDC à la suite du cessez-le-feu du 2002 en vue de négocier des retombées pour les femmes. Les entrevues menées par Kady présente l'abandon des milliers de victimes de viol par la société comme un échec fondamental du respect des droits de l'homme en RDC exposant les victimes à de nouveaux sévices. Les résultats de l'analyse des entrevues peuvent être résumés comme suit:

Les ramifications sociales

- La majorité des victimes de viol, considérées comme sales et une source potentielle de malchance pour la famille, surtout si elles tombent enceintes à la suite d'un viol, sont jetées hors du foyer familial par leurs conjoints ou parents. Beaucoup de ces femmes vivent dans la rue, dans les églises ou dans des refuges des ONG; ses femmes pour survivre, la plupart d'entre elles s'adonnent à des travaux durs et invalidant, tels que le transport des très lourdes charges sur des longues distances.
- Les victimes de viol deviennent des victimes perpétuelles des violences sexuelles dans les rues;

- Les victimes de viol adolescentes sont contraintes d'abandonner l'école parce qu'elles manquent des financements ou le soutien familial pour payer les frais de scolarité;
- Le nombre important d'enfants nés de ces viols grossit le nombre déjà important d'orphelins vivant dans les rues des zones urbaines dans l'Est de la RDC.

La responsabilité du gouvernement

- Les mesures officielles pour répondre à la violence sexuelle dans l'Est du Congo comprennent l'établissement d'une Commission gouvernementale pour la paix et la justice; des comités paroissiaux sur les violences sexuelles et l'Initiative conjointe des agences des Nations-Unies sur les violences sexuelles.
- Bien que l'État ait adopté des normes internationales et régionales et une législation sur la violence sexuelle, ces normes n'ont pas été mises en œuvre. L'État n'exerce aucune surveillance ou contrôle des initiatives visant à prendre en charge les victimes de viol. En outre, tandis que la RDC a signé la résolution 1325, les femmes sont presque absentes des structures étatiques et donc incapable de mettre en œuvre des politiques susceptibles d'apporter des changements comme l'éducation et les services de santé pour les femmes et les filles.
- Malgré l'adoption du thème : «Mettre fin à l'impunité sur les violences sexuelles» dans le discours public par la RDC, le rythme de la violence sexuelle comme arme de guerre n'a pas diminué depuis la signature des accords de paix en 2003. Dans certaines régions de l'Est du Congo, le viol est devenu courant et banalisé. Cette réalité reflète la condition d'infériorité sociale, économique et politique des femmes et des filles dans la société congolaise et la culture d'impunité qui a facilité la prolifération des armes à travers le pays.

La prise en charge médicale

- Des éléments concrets démontrent qu'il y a un certain progrès en matière de prise en charge médicale des victimes de violence sexuelle, comme les centres de santé dotés d'équipements obstétricaux et gynécologiques appropriés, les médicaments nécessaires et la formation des personnels de santé.



Centre de maternité géré par INOAF, à Kinshasa.
Photo fournie par Muadi Mukenge

L'assistance juridique

- En raison de la culture de l'impunité et du manque persistant de l'application des lois, le soutien juridique aux victimes est minimalement un succès. Les auteurs de viols sont rarement punis et sont souvent mis en liberté tandis que les victimes de viol sont stigmatisées et rejetées par leurs familles et la communauté tout entière. Les femmes trouvent souvent qu'il est extrêmement difficile de passer par une procédure juridique sans le soutien moral, financier et matériel de leurs familles et de leurs communautés.
- La pauvreté endémique oppressant le Congo a réduit le recours officiel pour le viol à de simples transactions économiques. Les femmes ne peuvent souvent pas se payer les soins médicaux permettant la collecte appropriée des fluides corporels comme preuves devant le tribunal. Leurs familles mangent à peine une fois par jour. Les auteurs de viol - effrayés par la nouvelle loi sur la violence sexuelle - et les familles qui cherchent sanction pour le viol de leurs épouses, sœurs et filles, conviennent d'une compensation

monétaire ou par une ou trois chèvres, plutôt qu'un recours juridique. Cette réalité réduit au minimum le travail des militants des droits des femmes en vue de la pénalisation du viol. Malgré les efforts constants des ONG, ce traitement informel des cas de viol est devenu la norme et les paiements des violeurs sont devenus une source de revenus essentielle pour certaines familles touchées.

L'autonomisation économique

- Un des domaines de progrès visible est la réinsertion sociale des victimes de viol ayant bénéficié de programmes d'autonomisation économique. Des éléments palpables démontrent que les femmes ayant reçu une formation et un appui pour créer des entreprises individuelles, ont acquis un certain degré de respect au sein de leurs familles et de leurs communautés. Ces femmes jouent un rôle essentiel dans le soutien des familles décimées par la guerre, les déplacements et la précarité économique. Elles peuvent fournir de la nourriture, payer les frais de scolarité et répondre aux besoins quotidiens des membres de la famille. Ce niveau de succès leur permet d'être mieux acceptées et de devenir des membres productifs de la société. Elles sont considérées comme des acteurs clés dans la création d'une nouvelle vie après l'expérience humiliante de la guerre, une expérience qui brise parfois des familles. En conclusion, garantir la stabilité économique pour les victimes de viol semble servir comme une stratégie efficace de réinsertion et d'acceptation au sein des structures familiales et dans la



Les femmes déplacées par la guerre participent dans les programmes de SOFAD sur la réinsertion économique.
Photo fournie par SOFAD.

société.

Les résultats sus-mentionnés ont été étayés et complétés par les comptes rendus transmis par les groupes de femmes dans leurs propositions et leurs rapports de fin d'exercice au Fonds Mondial pour les Femmes. Nous étions curieuses de voir si les groupes de femmes pourraient faire des avancées supplémentaires dans l'amélioration de la situation générale

des femmes grâce à des subventions supplémentaires du FMF. Depuis 2004, plusieurs bénéficiaires ont reçu de deux à trois subventions. Leurs expériences sont partagées dans la section ci-dessous et offrent des lueurs d'espoir en apportant des changements significatifs dans la vie non seulement des survivantes de viol mais également de toutes les femmes et communautés dans l'Est du Congo.



V. Profils des ONGs féminines qui impulsent le changement

L'expérience des femmes à travers le Congo est celle de la survie et de l'initiative face à des circonstances désastreuses. Dans l'Est du Congo, cette réalité est encore plus nécessaire étant donné l'effondrement de la loi et de l'ordre et l'existence de violences généralisées contre les femmes. Les initiatives locales foisonnent, ignorées par le media, afin de permettre aux femmes de persister suite à une violence traumatique -- la majorité d'entre elles évoluent sans l'aide étrangère. Contrairement à l'opinion selon laquelle les ONG internationaux fournissent l'essentiel des ressources pour appuyer la reconstruction du pays, la réalité est que les communautés se réunissent pour faire des dons pour les besoins de base, développer des solutions créatives et promouvoir la paix. Certains des groupes chapeautant l'autonomisation des femmes sont relevés ainsi qu'il suit :

Femmes, levez-vous!

Lorsque la communauté internationale pense à la RDC, elle ne pense pas automatiquement au mouvement pour les droits des femmes. **Umoja Akina Mama Wa Fizi/Union des Femmes de Fizi (UWAFI)** [organisation faitière de 16 organisations communautaires de femmes travaillant dans 15 villages du Sud Kivu, cherche à changer cette perception. Dans le contexte de la femme, du statut subalterne de la femme dans la société, des taux élevés d'analphabétisme et de leur exclusion de la prise de décisions, l'UWAFI promeut les droits des femmes et éveille la conscience des femmes à travers la sensibilisation, la formation, la recherche et les activités de plaidoyer. Il travaille dans trois villes du district de Fizi à prédominance rurale et gère également un centre de documentation sur les droits des femmes. Le groupe a développé une expertise dans le domaine de la conduite de la formation des femmes en matière de droits de l'homme, des droits politiques, de leadership et des droits reproductifs.

En tant que coordonnatrice du Réseau de prévention et de protection des droits de l'homme à Fizi, l'UWAFI a formé les membres du réseau en documentation des violations des droits de l'homme. Il organise des dialogues communautaires sur les droits politiques des femmes, les droits énoncés dans la CEDEF (Convention sur l'élimination de toutes les formes

de discrimination à l'égard des femmes) dont le gouvernement congolais est signataire, et les dispositions de la Constitution congolaise pour étendre les droits civils des femmes. Il aide également les femmes rurales à obtenir des cartes d'identité de sorte qu'elles peuvent s'inscrire pour voter, en leur donnant l'accès aux droits civiques et sociaux plus larges. Elle a utilisé une subvention récente du FMF pour organiser des ateliers pour les femmes rurales sur la violence contre les femmes et les droits à la citoyenneté et à la démocratie, et organiser des visites d'échange avec d'autres groupements, en tant que stratégie visant la construction d'un mouvement. L'UWAFI est convaincu que lorsque les femmes connaîtront leurs droits et pourront les faire valoir, elles pourront alors dénoncer les violences sexuelles. Ses autres programmes comprennent l'assistance juridique et médicale aux victimes des violences sexuelles et les prisonnières politiques et l'octroi de prêts aux petites activités génératrices de revenus pour les femmes démunies.

APPUI DU FMF: QUATRE SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 31 500 USD



Sites des partenaires dans ce rapport

Le leadership revient également aux femmes

D'après une opinion répandue au Congo, la politique est du domaine réservé des hommes. **L'organisation Promotion et Appui aux Initiatives des Femmes (PAIF)** cherche à changer cette vision du monde. Basé à Goma, le PAIF concentre ses activités dans cinq provinces avec un accent particulier sur les communautés rurales. Le PAIF favorise la participation politique et civique des femmes; assure l'éducation des communautés sur les législations nationales et internationales des droits de l'homme et produit une émission de radio sur les droits des femmes, la violence contre les femmes et la participation des femmes dans les stratégies de développement. Dans un contexte où la corruption galopante a caractérisé la vie politique pendant des décennies et où les services de base sont absents, les femmes disent qu'elles ne peuvent plus rester en dehors du processus de gouvernance. En fait, les femmes affirment que la participation au gouvernement leur permettra de transmettre et d'appliquer une législation favorable aux femmes, comme la loi 2006 sur la violence sexuelle, qui comme l'attestent les activistes, n'a toujours entrepris suffisamment d'actions pour rendre justice aux victimes de viol.

Grâce à une subvention du FMF en 2006, le PAIF a conduit une formation en leadership pour les femmes. Il a également documenté la fraude électorale. Une subvention supplémentaire en 2008 a permis au PAIF de fournir: 1) une assistance juridique, médicale et économique aux victimes de violences sexuelles, 2) une formation en matière de gestion économique et 3) et la sensibilisation et plaidoyer visant à favoriser l'acceptation et la prise en charge des femmes et des filles traumatisées.

APPUI DU FMF: CINQ SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 109 000 USD

Les activités de plaidoyer à travers plusieurs médias

Malgré la guerre et le manque d'investissements publics dans les transports et des infrastructures de communications, la VOVOLIB utilise la radio, l'Internet et la presse écrite pour faire progresser les droits des femmes et donner aux femmes une voix. **Voix des Sans Voix ni Liberté (VOVOLIB)** opère dans les deux provinces du Kivu en RDC pour lutter contre l'assujettissement et la marginalisation des femmes en raison

de normes culturelles profondément enracinées. Établi en 2001, les activités du groupe comprennent: 1) la formation des femmes en matière de concepts juridiques, l'analyse du genre et la gestion d'une station radio sur les droits des femmes 2) la coordination de 26 projets générateurs de revenus à travers un fonds de crédits renouvelables pour aider les femmes à sortir de la pauvreté, 3) la sensibilisation sur la violence sexuelle et la discrimination contre les femmes en collaboration avec les dirigeants locaux et 4) l'installation de robinets dans trois villages pour réduire le travail des femmes. Le groupe se compose de plus de 700 membres.

La VOVOLIB publie un bulletin trimestriel sur les préoccupations des femmes et gère l'un des seuls cyber cafés de la région géré par des femmes. Le groupe a utilisé une subvention accordée récemment par le FMF pour former des activistes et des journalistes sur la collecte des informations et la rédaction des rapports sur les droits des femmes, et pour établir un partenariat avec ces derniers pour diffuser des programmes radio, y compris sur la station de radio de VOVOLIB. En mai 2009, il a collaboré avec d'autres groupes des droits des femmes pour organiser une marche de protestation regroupant 250 000 femmes, contre l'esclavage sexuel perpétrées par les groupes armés. L'action a abouti à la libération de 150 femmes et filles, et à la fin de telles atrocités dans une ville particulière.

APPUI DU FMF: TROIS BOURSES D'UN MONTANT GLOBAL DE 29 000 USD

Retrouver sa dignité après le viol

L'Appui aux Femmes Démunies et Enfants Marginalisés au Kivu (AFEDDEM) a été fondé en 1999 par des femmes leaders pour améliorer le statut social des femmes et remédier à l'ignorance sur les droits de l'homme parmi les populations démunies dans les communautés rurales de Bukavu et de Walungu, au Sud-Kivu. L'AFEDDEM organise des ateliers sur les droits des femmes, les droits de succession et les lois sur la propriété foncière, tout en travaillant directement avec les victimes de violence sexuelle à travers un appui ainsi que des ressources pour la réinsertion sociale des victimes et leur autonomisation économique. L'AFEDDEM gère le centre de formation et de counseling (y compris un programme d'alphabétisation dans deux sites) qui aide les femmes sans emploi, les mères adolescentes, les anciens combattants, ainsi que les femmes

et les filles victimes de viol à bénéficier de services complets. Il aide également les victimes de viol à engager des poursuites judiciaires contre leurs agresseurs.

A l'aide de sa subvention provenant du FMF, l'AFEDEM a formé des conseillères communautaires en techniques de détraumatisme pour la prise en charge des milliers de victimes de viols toujours en quête de traitement. L'AFEDEM a également fourni une aide économique aux victimes de violences sexuelles, a produit des émissions radiophoniques de sensibilisation sur les options juridiques en cas de violence sexuelle, et a organisé une marche avec pour thème: «Dites non à la violence sexuelle».

APPUI DU FMF : DEUX SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 19 000 USD

Reconstruction d'un système juridique étape par étape

La Fédération des Femmes pour la Paix et le Développement (FEPADE)/Uvira. La RDC est réputée pour son système judiciaire corrompu, interminable et inefficace. Plusieurs usagers préféreraient éviter ses processus coûteux et démoralisant ayant tendance à affliger encore plus les plaignantes. La FEPADE a été créée en 2002 afin de lutter pour défendre les

droits des femmes et des enfants à travers les canaux légaux. Le groupe s'est imposé par un rôle prépondérant au cours de ses campagnes pour rétablir un système judiciaire indépendant et mettre fin aux crimes sexuels. Elle éduque les femmes sur leurs droits, fournit une assistance juridique aux victimes de violences sexuelles et des assistants juridiques formés par la FEPADE, et s'assurent que les décisions équitables sont rendues dans les affaires judiciaires.

La FEPADE a fait pression avec diligence pour modifier la législation et les structures juridiques afin de promouvoir les droits des femmes. Elle a joué un rôle prépondérant dans la campagne menée par les groupes de femmes pour la pénalisation des délits sexuels ayant conduit à l'adoption de la loi de 2006 sur la violence sexuelle. La FEPADE se réunit régulièrement avec les autorités civiles, militaires et politiques, des avocats, des juges et la police pour établir des stratégies visant à mettre fin aux violences contre les femmes. Il a constitué la documentation des histoires de plusieurs centaines de femmes qui tentent de porter plainte contre leurs agresseurs, a établi des systèmes de rapports et a fait pression sur le Tribunal Pénal International pour la pénalisation de la violence sexuelle en RDC. Alors que les victimes de viol continuent de lutter pour l'accès à la justice, le courage et la persévérance de la FEPADE sont des services déterminants. D'autres comprennent un centre de santé et de maternité, la facilitation de l'accès aux médicaments antirétroviraux,



Photo fournie par SOFCVFW et Muadi Mukenge.

la formation aux compétences de gestion d'entreprise et la formation des pairs éducateurs.

La FEPADE a utilisé une subvention du FMF pour payer les salaires du personnel, un luxe parmi les nombreux groupes basés au Congo et à travers le continent. Le groupe a indiqué que la subvention lui a permis de travailler avec professionnalisme dans le but de mettre un terme à la culture de l'impunité sur la violence sexiste. Son partenariat avec les tribunaux a abouti au traitement plus rapide de certaines affaires de viol. La FEPADE soutient que la subvention contribue à promouvoir le respect des femmes et le rétablissement des droits des femmes et de l'estime de soi chez les femmes.

APPUI DU FMF: DEUX SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 22 000 USD

Mettre sur pied des mouvements contre les violences faites aux femmes

La Synergie des Organisations Féminines Contre les Violences Faites aux Femmes (SOFCVFW) est un réseau de 230 groupes œuvrant dans les environs de Bukavu qui sensibilise le public sur la violence contre les femmes et mène des activités de plaidoyer en faveur de l'adoption de mesures punitives. Elle a utilisé une subvention du FMF en 2007 pour organiser des marches dans le cadre des «16 jours d'activisme sur la violence contre les femmes» en novembre 2007. Elle a également



Une réunion regroupant des conseillères et partenaires de GFW de Rwanda, Burundi et l'est du Congo, au Burundi, en août 2008. Photo fournie par SOFAD.

organisé des marches pour le respect des droits des femmes et des conférences traitant de la violence contre les femmes dans le cadre de la Journée Internationale de la Femme le 8 mars 2008.

APPUI DU FMF: UNE SUBVENTION DE 7 000 USD

Les artisans de paix

Quand il s'agit de bâtir la paix du bas vers le haut, il n'y a pas de meilleur réseau de femmes que la SOFAD. Fondée en 2001 à Uvira, en RDC, la Solidarité des Femmes pour la Défense des Droits Humains (SOFAD) a pour objectif la promotion des droits des femmes, de paix et de l'État de droit. Une succession d'accords de paix n'a pas mis un terme aux conflits armés en RDC. La SOFAD est convaincue que les communautés doivent faire partie de la solution. Le groupe forme les femmes activistes pour devenir des voix fortes dans le mouvement local et sous-régional des droits de l'homme, y compris un contingent de femmes parajuristes qui conduisent l'éducation juridique et sur les droits des femmes au niveau du village. Elle mène des activités de formation pour sensibiliser les femmes sur leur rôle dans la consolidation de la paix et favorise la participation des femmes au leadership communautaire.

La SOFAD a mis sur pied 50 réseaux pour la paix à travers toute la région, mettant en commun plus de 20 000 femmes et jeunes dans les efforts de paix. Chaque réseau facilite l'arbitrage, la médiation des différends et des accusations criminelles au niveau du village et travaille en collaboration avec les chefs traditionnels et les administrateurs locaux. Chaque réseau identifie également les victimes de violences sexuelles en les guidant vers un recours et des systèmes appropriés de prise en charge. Le réseau de paix de la SOFAD agit en tant que groupe de pression dans les quartiers et les villages et se charge également d'éduquer le public sur la nouvelle loi relative à la violence sexuelle. Dans le cadre de la sensibilisation communautaire, les spectacles de théâtre et de chorale de la SOFAD véhiculent des messages de paix et de protection des droits des femmes et sont suivis par des débats modérés.

La SOFAD joue un rôle unique dans son travail avec les communautés, les groupes armés et les autorités locales pour mettre un terme à la vente et la prolifération des armes de petit calibre qui contribuent à alimenter le cycle de la violence dans l'Est du Congo. Elle démobilise les adolescents et adolescentes

qui ont été recrutées par des groupes armés, et organise des formations pour promouvoir la paix parmi les jeunes qui ont connu des années de guerre. Ces jeunes à leur tour aident les autres adolescents à se détourner de comportements violents. La SOFAD exerce également des pressions sur des personnes impliquées dans le trafic d'armes dans l'espoir de mettre fin au commerce des armes et relie les communautés aux programmes de désarmement des Nations-Unies.

Les points marquants des activités de la SOFAD depuis 2006 comprennent:

- La formation des leaders communautaires en résolution des conflits et en documentation des incidents de violence pour un suivi ultérieur;
- Les activités de plaidoyer contre l'impunité, la pression sur les autorités pour l'application des mesures juridiques dans les cas de violence;
- L'assistance juridique dans les cas de meurtres de femmes, d'arrestations arbitraires, de maltraitance des enfants, de conflits fonciers, de violence conjugale et de violence contre les femmes en prison. Elle mène des activités de plaidoyer avec la prison centrale et le Tribunal de Grande Instance pour condamner les atrocités commises par les soldats et les civils;
- La SOFAD a organisé conjointement avec la Mission des Nations-Unies au Congo une soirée culturelle pour célébrer le 60e anniversaire de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme. Devant des élus et des officiers militaires, des représentants de la SOFAD ont condamné le harcèlement et les assassinats des défenseurs des droits de l'homme;
- Les comités villageois de paix de la SOFAD ont mené des campagnes de sensibilisation massives auprès des communautés;
- Les campagnes, atteignant plus de 6 000 personnes, pour attirer l'attention sur le lien entre la violence contre les femmes et la prévalence du VIH.
- La SOFAD fait des recommandations pour les services de counseling et le dépistage volontaires (CDV), ainsi que des services de gynécologie/obstétrique pour les victimes de viol. Elle gère également plusieurs centres d'assistance juridique aux victimes de viol et leur accorde des

microcrédits afin de faciliter l'autosuffisance économique;

- Depuis 2008, les troupes théâtrales et un orchestre composés par les jeunes de la SOFAD ont présenté plusieurs concerts et pièces de théâtre dans le cadre de l'éducation communautaire sur les droits des femmes, pour atteindre plus de 950 personnes dans 10 villages.

APPUI DU FMF: QUATRE SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 112 900 USD

Les courageuses et piliers des communautés

L'Association pour le Développement des Initiatives Féminines au Maniema (ADIF- Maniema). Après avoir constamment été témoin des violations massives des droits des femmes dans la province de Maniema dans l'Est de la RDC, un groupe de citoyens concernés ont créé l'ADIF-Maniema en 2000 avec pour objectif la protection des femmes et des enfants, l'instauration de la paix dans la région, l'accroissement de la sécurité alimentaire et économique pour les femmes, et l'organisation des sensibilisations à la santé. L'ADIF travaille spécifiquement avec les femmes rurales qui ont été violées, les mères adolescentes et les membres des groupements des femmes. Le groupe s'est bâti une réputation de prise de risques dans une région instable. Dans une société connue



Une réunion des bénéficiaires du financement du GFW à Uvira, janvier 2007.

Photo fournie par Muadi Mukenge

pour la répression politique, la corruption et la discrimination contre les femmes, l'ADIF dénonce les violences et souligne la responsabilité des autorités. L'ADIF a organisé au sein des comités villageoises, les écoles, les centres de santé, les églises et l'université de Kindu, des séminaires sur les droits juridiques des femmes, la prévention et la gestion du VIH/SIDA et le rôle des femmes dans le renforcement de la paix et les processus politiques nationaux. Elle produit également des émissions radiophoniques sur les droits civiques et politiques des femmes et forme les femmes ayant subi des violences sexuelles en compétences économiques pour les aider à devenir autonome. Dans le cadre des efforts pour instaurer la paix entre les communautés dans les zones sortant d'un conflit ethnique, l'ADIF a reconstruit une école de 400 élèves de différentes communautés, a organisé des matches de football entre les communautés de diverses origines ethniques et de nombreux ateliers et des représentations théâtrales sur le renforcement de la paix. Elle aide également les ex-combattants à participer à des programmes de réinsertion communautaire.

APPUI DU FMF: DEUX SUBVENTIONS D'UN MONTANT GLOBAL DE 33 000 USD

La sécurité des femmes au sein des communautés et dans les ménages

Loin des projecteurs des médias et loin des grands axes de transport, le **Centre d'Appui à la Promotion Féminine (CAPROF)** améliore la vie des femmes, améliore la sécurité alimentaire et traite de la prévalence accrue du VIH/SIDA et la violence sexuelle. Le CAPROF a été fondé en 1996 à Kalemie, dans le Sud-Est de la RDC, pour promouvoir l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes. Travaillant dans le nord de la province du Katanga, séparé par un lac avec la Tanzanie, le groupe facilite la formation des groupes de femmes pour lancer des activités génératrices de revenus.

Le CAPROF forme des femmes en méthodes agricoles modernes et fournit des simples outils agricoles dans un contexte où la guerre a sérieusement perturbé les activités agricoles et les familles peuvent à peine manger un repas par jour. Dans son programme pilote, le CAPROF a travaillé avec 150 agriculteurs et amélioré leur productivité de 70%. Également, le groupe offre: 1) des cours d'alphabétisation pour les femmes rurales; 2) formation des groupes de femmes

en gestion d'entreprise et en techniques de transformation alimentaire; et 3) sensibilisation les femmes sur le VIH/SIDA. Le personnel du CAPROF visite les camps de réfugiés pour conseiller les victimes de violence et propose des tests et des médicaments pour les infections sexuellement transmissibles et le VIH/SIDA. Le CAPROF a utilisé les fonds du FMF pour fournir le counseling, le dépistage VIH, le traitement médical et la formation commerciale à 100 survivantes de violences sexuelles.

APPUI DU FMF: UNE SUBVENTION DE 5000 USD

Former les leaders de demain

Parmi les innovations qui ont lieu dans l'Est du Congo, le **travail du Youth Actions on Human Rights (YAHR)** est remarquable. Créé à Uvira en 2004 pour promouvoir les droits des jeunes femmes et des adolescentes, le YAHR est dirigé par des jeunes femmes et sensibilise l'opinion sur les droits juridiques et civiques, avec un accent particulier sur les droits de vote. Elle mène en outre des activités de plaidoyer contre les mariages forcés et la violence sexuelle et favorise la résolution des conflits entre les groupes ethniques.

Le YAHR organise des ateliers et des représentations théâtrales pour sensibiliser les populations sur les instruments juridiques internationaux, régionaux et nationaux tels que la Convention relative aux droits de l'enfant et la Convention Contre la Torture et Autres Peines ou Traitements Cruels, Inhumains ou Dégadants, et les peines encourues. Le groupe s'efforce de créer chez les jeunes une compréhension de la suprématie de la loi constitutionnelle sur les aspects discriminatoires du droit coutumier. Il estime que lorsque les jeunes sont éclairés sur ces questions, ils deviendront des adultes responsables qui respecteront, protégeront et feront la promotion des droits de l'homme à tous les niveaux. En outre, le YAHR défend les jeunes filles qui sont des victimes potentielles des mariages précoces et permet aux jeunes d'accéder à l'information sur la santé et l'éducation en tant que stratégie visant à réduire les grossesses chez les adolescentes.

Grâce à une subvention du FMF, le YAHR a mené une «formation des formateurs» sur les nouvelles lois congolaises relatives aux violences sexuelles pour 40 jeunes femmes de 16 à 20 ans. Le groupe a constaté que la formation a permis un changement radical de la compréhension des différentes formes de violence par les femmes et, comme résultat, plus de femmes et de filles commencent à avoir recours à la loi pour

demander réparation à la justice et dénoncer leurs agresseurs. Le YAHR rassemble délibérément les femmes de différents groupes ethniques pour relever les préoccupations communes. Il s'agissait d'une réponse au climat de division ethnique et de méfiance qui a régné dans l'Est du Congo depuis que la guerre a éclaté en 1998. Les stagiaires sont organisées en paires de différentes identités ethniques et tiennent des dialogues communautaires sur la paix, les femmes, les droits des femmes et la tolérance. Ils travaillent dans des zones où il n'y a aucune station de radio ni de télévision, en utilisant le swahili comme langue de communication dans une région où le français n'est pas parlé pour faire en sorte que les adolescentes dans les communautés les plus marginalisées reçoivent une information déterminante. Quarante de ces dialogues, chacun réunissant environ 25 jeunes, ont eu lieu en 2008. Des observations préliminaires indiquent que les campagnes du YAHR réduisent les taux élevés de l'ignorance fréquents chez les adolescentes. Les filles qui reçoivent les informations nouvelles sont devenues motivées et se révèlent plus réceptives en travaillant avec des éducatrices de leur propre âge. Au sein des communautés également, les filles s'expriment désormais, dénoncent les violeurs, éduquent les autres et refusent le mariage précoce.

APPUI DU FMF: DEUX SUBVENTIONS DE 11 000 USD



Des jeunes à Uvira participent dans des formations sur la paix, la démocratie et le droits de l'homme, organisé par YAHR. Photo fournie par YAHR.

Réunion des bénéficiaires du FMF dans les Grands Lacs

Le FMF ajoute de la valeur à ses subventions en organisant des réunions de bénéficiaires. Les conseillères du FMF Gégé Katana Bukuru (SOFAD) et Aimée Kady (SWAA-Congo) ont animé la deuxième réunion des bénéficiaires du FMF dans la région des Grands Lacs, du 13 au 15 août 2008 à Bujumbura (Burundi). La réunion a réuni 42 groupes d'activistes appuyées par le FMF dans l'Est de la RDC, le Burundi et le Rwanda depuis 2006, et constituait le suivi d'une réunion inaugurale tenue en janvier 2007 à Uvira (RDC) avec un membre du personnel du FMF Muadi Mukenge. Les principaux objectifs de la rencontre consistaient à travailler au renforcement des initiatives sur les droits des femmes mises en œuvre par les bénéficiaires, introduire des visites de formation et de suivi et une collaboration structurée entre les bénéficiaires pour plus d'impact et de durabilité des actions. Les participantes ont identifié des priorités telles que le renforcement des compétences techniques en gestion de programmes, les activités de plaidoyer et de communication, tout en étant axés sur le développement d'une stratégie commune pour combattre la violence sexuelle.



Les facilitatrices et conseillères d'un atelier de partenaires de GFW, Burundi 2008. Photo fournie par SOFAD.

LES RÉSULTATS DE LA RÉUNION COMPRENAIENT:

- La formalisation d'un réseau sous-régional des bénéficiaires du FMF;
- L'élaboration d'un plan stratégique pour les actions sous-régionales, nationales et provinciales;
- Les recommandations au FMF, aux autorités élues et aux organisations internationales sur les mécanismes permettant de mieux appuyer le mouvement des femmes.

LES RECOMMANDATIONS COMPRENAIENT:

- La nécessité d'approfondir la formation des groupes de femmes dans les analyses du genre;
- L'assistance pour les échanges et un forum électronique pour faciliter l'apprentissage et les activités de plaidoyer;
- La nécessité de concevoir des programmes adaptés aux victimes de violences sexuelles et aux femmes vivant avec le VIH/SIDA.

En Septembre 2008, Muadi Mukenge a collaboré avec Open Society Institute Southern Africa (OSISA) dans une délégation féministe à la RDC. La délégation a exploré les défis urgents en leadership auxquels est confronté le pays, notamment les limites de la réponse des Nations-Unies à l'épidémie de violence sexuelle. L'ONU gère juste cinq centres de viol dans un pays de 66 millions d'habitants et ses opérations soulèvent un mécontentement répandu. Cette réalité accroît l'urgence d'appuyer les initiatives locales menées pour aborder la primauté de l'état de droit et les droits des femmes, et insister sur la fin de la culture de l'impunité et la fourniture de services essentiels aux milliers de victimes des violences sexuelles.

VI. Résultats préliminaires

En s'attardant sur les rapports des bénéficiaires et des conseillères, nous avons noté plusieurs domaines de l'impact résultant des efforts récemment financés. Ils comprennent: 1) briser les tabous autour de la dénonciation des violences sexuelles; 2) l'application d'approches à facettes multiples, y compris des stratégies d'autonomisation économique des femmes; 3) l'accroissement de la participation politique des femmes ainsi que leur leadership dans la consolidation de la paix au niveau national ; et 4) l'accroissement de la visibilité des groupes de femmes, d'où les connexions avec d'autres donateurs et plus de réseautage et de partenariat.

Briser les tabous autour de la dénonciation des violences sexuelles

Des années d'activisme par les groupes de la société civile pour les droits des femmes ont permis d'obtenir des victoires durement acquises sous la forme de lois incriminant la violence contre les femmes, telles que la loi congolaise de 2006 contre la violence sexuelle. Au cours de ces dernières années, les bénéficiaires de subventions du Fonds Mondial ont œuvré en vue: 1) d'établir un consensus sur la formulation de la violence contre les femmes en tant que violation des droits de l'homme; 2) de mieux faire connaître les nouvelles lois; 3) d'encourager les survivants à la violence à prendre la parole et dénoncer les crimes ; et 4) mettre sur pied des mécanismes (y compris des para juristes formés, des prêts de microcrédits et des services de santé pour les victimes, la sensibilisation des juges et des chefs traditionnels) qui puissent hâter la mise en œuvre effective des lois et promouvoir la fin de l'impunité pour les auteurs des violences sexuelles.

Une phrase commune qui revient dans les rapports reçus à la fois des bénéficiaires et des conseillères dans la région des Grands Lacs est «le silence a été brisé». Les bénéficiaires ont indiqué que les femmes et les filles sont plus que jamais de plus en plus nombreuses à oser dénoncer les violences sexuelles. Par ailleurs, les membres de la communauté, tels que les chefs traditionnels, manifestent de plus en plus de

soutien pour ceux qui dénoncent les violences sexuelles en se prononçant en personne contre celles-ci. En outre, les groupes communautaires apportant une assistance aux victimes de viol font preuve d'une plus grande coordination. Enfin, la population générale démontre une prise de conscience accrue des lois interdisant et pénalisant la violence sexuelle. Dans la province du Sud Kivu, les résultats de l'enquête de la SOFAD, organisation bénéficiaire du FMF, montrent l'évolution des perceptions et des comportements du public:

- Les chefs traditionnels enrôlent aujourd'hui les membres SOFAD des réseaux de la paix pour mener la médiation au cours de la résolution des conflits communautaires et conjugaux;
- Dans les rapports des projets communautaires de la SOFAD, les femmes relèvent que les hommes ne les considèrent plus simplement comme des porteuses d'enfants;
- Bien que largement analphabètes, les femmes soulignent une meilleure compréhension de leurs droits et la manière de les revendiquer.

Dans les communautés cibles de l'AFEDEM, plus de 200 cas de viols ont été signalés aux autorités seulement dans la première moitié de 2009. AFEDEM croit que la plupart d'entre eux auraient gardé leur silence avant ses campagnes d'éducation publique. L'AFEDEM souligne également la nécessité de sensibiliser davantage la communauté sur le mariage précoce comme un crime, se traduisant par une plus grande dénonciation du mariage des enfants aux autorités et ayant abouti à l'annulation de projets de mariage dans plusieurs cas.

Deux autres bénéficiaires signalent également des changements significatifs dans la façon dont les individus et les collectivités réagissent face aux violences contre les femmes. L'organisation SOS Femmes en catastrophe (SOSFEC), basée à Uvira, décrit comment les habitants ont saisi un soldat congolais qui a attaqué et violé une fille de 14 ans, puis l'ont livré au commandant de son unité. Le commandant a arrêté le soldat et a autorisé le paiement des soins médicaux de la jeune fille. Dans un autre cas, les soldats ont enlevé une jeune femme et l'ont battue en public après qu'elle ait résisté à une tentative

de viol. La jeune femme a signalé l'agression aux autorités, qui poursuivent l'affaire; La SOSFEC soutiendra la jeune femme dans le processus judiciaire. La SOSFEC cite ces exemples pour prouver que ses campagnes publiques ont contribué à un taux plus élevé de dénonciation et de poursuite des auteurs des crimes de violence sexuelle.

Les bénéficiaires et les conseillères sont unanimes pour souligner que les lois seules ne suffisent pas pour rendre justice. Ainsi, des campagnes d'éducation, d'encouragement du public pour le soutien des lois et des efforts visant à former et à tenir responsables les personnes chargées de la mise en œuvre des protections juridiques sont essentielles pour mettre fin à la violence sexuelle et assurer les droits fondamentaux de l'homme.

Intégrer l'autonomisation économique aux autres approches

Avec la pauvreté comme obstacle majeur à la guérison, et l'amélioration des niveaux de vie, des approches concertées et intégrées à l'autonomisation des femmes restent essentielles. La plupart des bénéficiaires ont rapporté que l'instabilité économique et l'extrême pauvreté constituent des obstacles persistants à la réalisation des objectifs de leurs programmes. La FEPADE a étudié des programmes proposés par des ONG pour les victimes de viol et a constaté que l'accent est mis sur de nombreux mécanismes d'assistance psycho-sociale et juridique et ne prend pas en considération les mécanismes favorisant l'autonomie économique, que le groupe a découvert comme essentiel pour aider les survivants à retrouver leur dignité. L'étude de la FEPADE a également distingué la fourniture de soins médicaux gratuits et des «kits de viol» aux survivants de la violence comme des services essentiels qui sont souvent négligés.

Les rapports des bénéficiaires indiquent que les bénéficiaires ont souvent recours à des stratégies multiples. L'AFEDEM par exemple, gère un centre de compétences en gestion économique pour les victimes de violences sexuelles. Dans ce contexte rural, l'AFEDEM forme des survivantes en couture et fournissent des grains pour l'agriculture et des porcs pour élevage et vente, augmentant ainsi les chances de réussite de ces femmes dans la réalisation de leur indépendance économique. L'AFEDEM note que lorsque les survivantes de

violences sexuelles atteignent leur indépendance économique et recommencent à contribuer de façon productive à la communauté, elles subissent beaucoup moins de stigma. De la même manière, les activités agricoles et les projets d'élevage de la SOFAD permettront aux survivantes ainsi qu'à leurs familles d'atteindre la sécurité alimentaire.

Accroître la participation politique des femmes

Le Fonds Mondial pour les Femmes note un succès croissant dans les efforts des bénéficiaires visant à accroître la participation des femmes congolaises dans la vie publique, la politique, l'instauration de la paix et les activités de maintien de la paix. Le changement dans la perception traditionnelle de la prise de décisions et la politique comme étant du ressort des hommes est clair alors que les femmes insistent pour participer aux débats sur la façon avec laquelle les institutions publiques et la nation devraient être gérés. Ce changement a été illustré par des millions de femmes qui se sont rendues aux urnes en RDC lors des élections historiques de 2006. Il continue à être perceptible aujourd'hui au niveau local lors des élections locales et dans les institutions qui prennent des décisions sur les zones clés de la vie communautaire.

La détermination des femmes à élaborer un projet de loi et à avoir leur mot à dire dans les décisions politiques n'est pas seulement palpable dans l'adoption de la loi 2006 sur les violences sexuelles, cela est aussi perceptible dans d'autres domaines comme le développement économique, la responsabilisation budgétaires nationales et la politique étrangère. L'émulation des femmes dans ce domaine de la participation civique et politique est également palpable dans la mesure où presque tous les groupes présentés dans ce rapport comprennent l'éducation civique comme secteur de programme. En fait, dans l'ensemble des subventions du FMF en RDC au cours de ces cinq dernières années, ce thème apparaît comme le deuxième plus populaire après l'instauration de la paix et la fin des violences contre les femmes. Depuis l'adoption de la Résolution 1325 du Conseil de Sécurité des Nations-Unies relative à l'impact spécifique de la guerre sur les femmes et a exhorté leur pleine participation aux négociations de paix et de reconstruction après les conflits, les organisations de femmes, les acteurs du gouvernement et de la société civile à différents niveaux ont fait pression pour leur mise en œuvre. Dans les pays post-conflits comme

la RDC, les résultats tardent à devenir concrets, mais les mouvements des femmes continuent de mener des activités de plaidoyer dans un domaine qui est dominé par les hommes et dans lequel l'aspect équité de genre manque. De façon informelle mais tout aussi critique, des groupes tels que la SOFAD complètent les processus de paix officielles par des processus communautaires. Son réseau de comités villageois pour la paix reflète un besoin pour les processus informels impliquant régulièrement les populations, garantissant ainsi que les accords de paix soient mis en œuvre, acceptés et maintenus sur le long terme.



Les femmes de la périphérie de Kinshasa participent dans une réunion avec GFW, juillet 2007. Photo fournie par Muadi Mukenge.

Les opportunités de liaison et de collaboration sont vitales

Ces dernières années, les bénéficiaires ont fait état des progrès en matière d'établissement des liens, de réseautage et de collaboration avec des groupes alliés, qui ont abouti à une plus grande efficacité dans leur travail. Plusieurs bénéficiaires ont spécifiquement identifié deux occasions de réseautage et de collaboration appuyés par le Fonds Mondial - La rencontre internationale des bénéficiaires au Burundi en août 2008 et la conférence de l'AWID à Cape Town en 2008 -- considérées comme essentielles au renforcement de leur rôle dans leurs pays. Par exemple, après la participation du YAHR dans la réunion des bénéficiaires du Fonds Mondial, le groupe s'est forgé une place dans le un réseau national de développement des femmes.

L'appui général assure le renforcement des capacités

Le Fonds Mondial fournit un financement dans le cadre d'un appui souple et opérationnel pour permettre aux bénéficiaires de répondre à leurs besoins les plus urgents et de veiller à ce que les bénéficiaires conservent le contrôle sur leurs priorités et les stratégies liées à leurs programmes. En analysant l'impact des investissements des subventions décrit ici, nous avons réaffirmé cet engagement aux subventions pour un appui général pouvant couvrir les coûts d'exploitation ainsi que les programmes. Alors que l'impact d'une subvention d'appui général est parfois plus difficile à évaluer que des financements de projets ou des programmes spécifiques, un appui général s'avère critique pour soutenir les organisations qui servent comme points d'ancrage au sein de leurs communautés. Les rapports de nos bénéficiaires montrent également comment nos subventions leur ont permis de renforcer les capacités, malgré l'instabilité politique et les difficultés financières en général. Les groupes ont intensifié leurs activités, ce qui démontre de solides compétences en gestion et en cohérence.

Le Fonds Mondial appui également les efforts des bénéficiaires pour obtenir des subventions supplémentaires en les recommandant à des bailleurs de fonds et mène directement un plaidoyer au sein de la communauté philanthropique américaine pour des ressources accrues en faveur des œuvres pour les droits des femmes au niveau international. Tous les bénéficiaires ont indiqué que la subvention du Fonds Mondial leur a permis d'augmenter leur visibilité au sein de leur communauté et entre les autres partenaires potentiels et les bailleurs de fonds. En outre, certains groupes en particulier ont déclaré que les subventions reçues du Fonds Mondial ou les actions du personnel du programme du Fonds Mondial leur ont directement permis d'obtenir du financement d'un autre donateur.

Les défis à venir

En avril 2009, Aimée Mwadi Kady, Conseillère du FMF en RDC, a fourni des réflexions détaillées sur les lacunes dans l'activisme des femmes et les mécanismes d'assistance aux survivantes de viol, ainsi que dans les réponses du gouvernement pour la protection des droits fondamentaux des femmes dans l'Est du Congo. Elle soutient que la paix et les progrès mitigés dans la sensibilisation et les services tendent à se concentrer dans les zones urbaines, et que les communautés rurales continuent à souffrir des attaques

sporadiques des groupes armés qui cherchent refuge dans ces zones difficiles d'atteindre. Elle déclare également qu'en réalité, la stratégie de désarmement du gouvernement ont dispersé les groupes rebelles aux seins des communautés où ils continuent de violer les femmes, particulièrement au Nord Kivu. Cette réalité témoigne de l'énorme défi des processus de réinsertion et de démobilisation du Congo. Elle stipule également que les ONG doivent être soutenues sur le long terme dans les zones récemment libérées où des milliers de femmes ont besoin de services de prise en charge contre les traumatismes. Kady relève l'investissement à long terme nécessaire pour soutenir les femmes et les filles ayant subi des atrocités innommables et ayant été humiliées publiquement

par la violence sexuelle et la torture. Par ailleurs, des services de santé mentale devraient être étendus à des familles entières, en vue de la détraumatisation. En substance, dit Kady, les opérations des groupes de défense des droits des femmes axés sur la violence sexuelle est effectivement en train de gagner du terrain et nécessite un appui soutenu. Enfin, elle observe que les activités économiques ont besoin d'un appui soutenu lorsque les communautés retournent à leurs fermes et essayent de reprendre les activités agricoles qui ont été négligées pendant des années. Ce renforcement des activités économiques éviterait aux mères, femme chef de ménage, qui a cause de la misère, offrent leurs filles mineures en mariage aux hommes âgés, contre une a deux chèvres.

VII. Recommandations pour les futures initiatives d'appui et une collaboration entre les donateurs en RDC

Les bénéficiaires et les conseillères encouragent vivement le Fonds Mondial pour les Femmes à poursuivre sur l'émulation acquise; à renouveler et à accroître son financement au regard de l'ampleur de la violence sexuelle et des efforts à long terme nécessaires pour construire la paix; élargir les mécanismes de justice, soigner les traumatismes et restaurer des communautés. En raison du nombre croissant de survivantes en quête de justice et d'assistance, les groupes de femmes offrant une assistance et des conseils juridiques auront besoin d'étendre leurs programmes.

Au cours des trois rencontres des bénéficiaires facilitées par le FMF en RDC depuis 2007, les bénéficiaires ont délivré les messages clés suivants aux publics occidentaux, y compris les gouvernements étrangers et les bailleurs de fonds, afin de les éclairer sur des possibilités d'un engagement en RDC:

- La paix, la stabilité et le développement ne sauraient être atteints uniquement à travers des élections. Les droits de l'homme et les mouvements des droits des femmes ont besoin d'un appui continu;
- Les femmes congolaises sont encore éloignées de la prise de décision au niveau local et national et recherchant une assistance pour la formation en matière de leadership;
- Le viol par des civils est de plus en plus courant et a besoin d'une stratégie ciblée incluant la sensibilisation et l'éducation aux droits humains
- L'appui à l'autonomisation des femmes rurales et l'accent sur la sécurité alimentaire demeure nécessaire;
- Aider le Congo afin de finaliser l'intégration des différentes factions armées dans l'armée nationale en vue de rétablir la sécurité nationale et d'arrêter l'utilisation du viol comme arme de guerre;
- Il est nécessaire de développer et de renforcer un pouvoir judiciaire efficace et apte à apporter des solutions efficaces;
- Les communautés locales sont capables de mettre en œuvre un éventail de programmes. Le financement devrait être orienté vers les groupes locaux et pas seulement vers les

ONG internationales.

Les bénéficiaires ont également présenté leurs conclusions concernant les éléments nécessaires pour une paix à long terme:

- L'existence de la primauté de l'état de droit et la fin de la culture de l'impunité et de la corruption;
- Une gouvernance stable et responsable, capable de mettre en œuvre une politique économique efficace sans une intervention étrangère;
- L'égalité de chance d'accès aux opportunités économiques et éducatives pour toute la population;
- Une société civile dynamique et indépendante;
- L'aptitude à interdire des armes d'origine étrangère, expulser les groupes rebelles étrangers et orienter les avantages des ressources naturelles du Congo vers le développement national.

Au cours de leurs initiatives de plaidoyer, les réseaux de droits des femmes affirment que les femmes congolaises ne sauraient être sacrifiées pour répondre aux besoins en ressources naturelles des pays industrialisés. Ces groupes sont prêts à intensifier leur travail pour défendre les droits des femmes, mener des activités de plaidoyer en faveur du changement et participer à des espaces politiques. Pour appuyer leur travail et maintenir l'activisme afin d'éradiquer les violences sexuelles faites aux femmes et promouvoir l'égalité entre les sexes, le Fonds Mondial augmente la taille du renouvellement des subventions à des groupes locaux jusqu'à 75%. Nous partageons aussi notre stratégie en RDC avec plusieurs donateurs, fournissant des conseils techniques et cherchant à travailler de façon stratégique avec d'autres donateurs afin d'harmoniser les efforts dans le renforcement du mouvement pour la promotion des droits des femmes en RDC.

En perspective, le Fonds Mondial prévoit une augmentation et un approfondissement du portefeuille des subventions des Grands Lacs. Par ailleurs, le Fonds Mondial envisage le lancement d'une initiative spéciale sur les femmes,

l'instauration de la paix et la lutte contre le militarisme au cours de 2010. Cette initiative concentre les ressources organisationnelles ainsi que les attentions sur les questions de conflit, les atrocités massives et leur impact sur les femmes. Il continuera à fournir son appui aux groupes œuvrant pour atténuer l'impact des conflits sur les femmes, tout en assurant

de façon stratégique l'augmentation des subventions du Fonds Mondial en faveur des stratégies diplomatiques et des activités de plaidoyer au niveau politique susceptibles de faire progresser la paix.